

## Акт

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Управления образованием администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва.

с. Эрзин

14 февраля 2019 года.

На основании п.2.7. Плана работ на 2019 год и удостоверения на проведение проверки № 5 от 01.02.2019г., выданного Председателем Контрольно-счетного органа Эрзинского кожууна Дончай У.О, нами, инспектором контрольно-счетного органа Комбу-Сюрюн А.Ч, главным специалистом контрольно-счетного органа Хангай А.Ф. проведена проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Управления образованием администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва за период с 01.01.2018 г. по 01.01.2019 г. с ведома начальника Управление образованием администрации Эрзинского кожууна Чикчит Б.В., и в присутствии главного бухгалтера Дончай Л.Л.

**Цель проверки:** Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в контрактной системе.

**Срок проверки:** с «12» февраля 2019 года по «14» февраля 2019 года.

**Полное наименование организации:** Управление образованием администрации Эрзинского кожууна (далее УО).

**Юридический адрес:** 668380, Республика Тыва, Эрзинский кожуун, с. Эрзин, ул. Салчак Тока, д. 6, тел.: 8(394-39) 22-1-19. ИНН 1707001949, КПП 170701001.

**Форма собственности:** Муниципальная.

**Ведомственная принадлежность:** Министерство образования и науки Республики Тыва.

**Вышестоящая организация:** Администрация Эрзинского кожууна.

**Распорядителями средств и ответственным за ведение бухгалтерского учета за проверяемый период являлись:**

-с правом первой подписи – начальник Управления образования – Баткар А.А с 26.02.2016 года по 27.08.2018г (приказ №128-лс от 27.08.2018г), Эрендей Э.В с 27.08.2018 года по 14.09.2018 ( Распоряжение № 154 –лс от 14.09.2018г) Дамба А.А. с 15.10.2018 ( приказ № 179-лс 15.10.2018г) , с 21 декабря 2018г и.о. начальника Чикчит Б.В. ( приказ №227-лс от 21декабря 2018 года).

-с правом второй подписи – главный бухгалтер – Дончай Лиана Леонидовна с 21.04.2016г (приказ № 23 от 21 апреля 2016 года).

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

## 1. Общие сведения

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок для нужд УО администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва были рассмотрены: бюджетные сметы, план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенные заказчиком за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года; первичные документы (накладные, акты выполненных работ, счета-фактуры); журналы операций № 2,4,.

### **К проверке были затребованы следующие документы:**

- документ о назначении руководителя на должность в проверяемом периоде;
- план закупок, план-график закупок на 2018 г. (можно в электронной форме с подписью руководителя);
- договоры, заключенные в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. с первичными документами, а также договоры, по которым производилась оплата в течение проверяемого периода;
- бюджетная смета за 2018г (с изменениями);
- решение о бюджете на 2018г. (с приложением – «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета») с пояснительными записками (с изменениями);
- учетная политика (копия);
- приказ о назначении ответственного по ведению закупок;
- журнал-ордер №2, №4, №7;
- реестр закупок, осуществляемых без заключения договоров (контрактов);
- документы, подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контракта (запросы, коммерческие предложения и иные документы и информация);
- нормативные акты, решения и другие документы, касающиеся вопроса проверки, а также документы и информация по запросу проверяющего.

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены не в полном объеме.

В отношении данного заказчика ранее проверка соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе не проводилась.

МРИ МНС России по налогам и сборам по Республики Тыва № 3 Управление образованием администрации Эрзинского кожууна внесена в единый государственный реестр юридических лиц с присвоением основного государственного регистрационного номера № 1021700595795, свидетельства серии от 03.12.2002г. и поставлен на учет в налоговом органе с присвоением ИНН 1707001949, КПП 170701001.

Управление образованием администрации Эрзинского кожууна является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс,

круглую, гербовую печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца, личные и расчетные счета, приобретает имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде.

В своей деятельности Управление образованием администрации Эрзинского кожууна руководствуются Конституциями Российской Федерации и Республики Тыва, федеральными законами и законами Республики Тыва, а также Положением об Управлении образованием администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва, утвержденным Постановлением администрации Эрзинского кожууна от 31 октября 2012г. № 461.

Расходы на обеспечение деятельности Управление образованием администрации Эрзинского кожууна осуществляются за счет средств местного бюджета.

Управление образованием администрации Эрзинского кожууна выступает муниципальным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказ о назначении контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение контрактов не представлен на проверку.

## **2.Соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.**

Закупки товаров (работ, услуг) осуществлялись Заказчиком в проверяемом периоде за счет средств бюджета Эрзинского кожууна на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планы-графики закупок на 2018 год формируются, утверждаются и ведутся заказчиками в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. №553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд" или Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. №554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг". В соответствии с п.3 вышеуказанного Требования Планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней

В соответствии с пунктом 4 Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов –графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года №1168 размещение в единой информационной системе планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Руководитель должен подписать план-график **в течение 10 рабочих дней** с момента, когда получены лимиты бюджетных обязательств или утвержден план финансово-хозяйственной деятельности (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ). В этот же срок утверждается и план закупок (ч. 7, 8 ст. 17 Закона № 44-ФЗ).

Бюджетная смета Управление образованием администрации Эрзинского кожууна на 2018 год утверждена 29.12.2017 г, план-график закупок на 2018 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее 09.01.2018 г. и соответственно опубликован в единой информационной системе план-график закупок должен быть не позднее 12.01.2018 года. План-график составляется на основе плана закупок и детализирует его. Закупки, которые не предусмотрены планом-графиком, проводить запрещено (ч. 2, 11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2018 год в структурированной форме № 201803123000004001 был размещен Заказчиком на официальном сайте 29.12.2017 г. версия 0.

На закупку товаров, работ, услуг Управления образованием администрации Эрзинского кожууна по коду бюджетной классификации **07090160000590 «Расходы Управления образованием администрации Эрзинского кожууна»** за 2018 г. утверждено лимитов бюджетных обязательств всего в сумме – **2250544,04 руб.**, в том числе : по **Суб КОСГУ 221.00.00 «Услуги связи»** за 2018 год утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме - **85642,19 рублей**, по **Суб. КОСГУ 222.00.00 « Транспортные расходы»** за 2018 год , утверждено бюджетных обязательств в сумме -**362048,75рублей**, по **Суб КОСГУ 223.03.00 «Потребление электрической энергии»** за 2018 год утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме - **139004,18 рублей**, по **Суб. КОСГУ 225.00.00 « Услуги по содержанию имущества»** за 2018 год , утверждено бюджетных обязательств в сумме -**32100 рублей**, по **Суб. КОСГУ 226.00.00 « Прочие работы и услуги»** за 2018 год, утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме -**232572,92,00 рублей**, по **Суб. КОСГУ 310.00.00 «Увеличение стоимости основных средств»** за 2018 год, утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме -**376968,00 рублей**, **КОСГУ 340.00.00 «Увеличение стоимости материальных запасов»** за 2018 год утверждено лимитов бюджетных обязательств в сумме - **1022208,00 рублей**.

**Всего на закупку** товаров, работ, услуг Управление образованием администрации Эрзинского кожууна на 2018 год по состоянию на 01.01.2019г согласно бюджетной сметы на 2018 год составленная от 09.01.2019 год утверждено лимитных обязательств в сумме **2250544,04 рублей**. Однако в плане-графике закупок, размещенном на Официальном сайте закупок по версии №5 от 29.12.2017г., размещены 3 позиций, в том числе:

- за потребление электрической энергии на сумму 207400,0 рублей;
- транспортные услуги на сумму 362048,73 рублей;
- уголь бурый на сумму 667200,0 рублей. (Всего **1236648,73 руб.**)

Согласно пункту 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график в соответствии с частью 3 статьи 21. Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Всего в план-график не включены и не размещены официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) закупки товаров, работ, услуг Управление образованием администрации Эрзинского кожууна всего на сумму **1082319,11 рублей**, что является нарушением требований Постановления Правительства Российской Федерации №554 от 05.06.2015г., ст. 72 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ч.1 ст. 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В соответствии с ч. 2 ст. 73 Бюджетного кодекса РФ реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ, и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Однако, реестр закупок государственных или муниципальных контрактов в Управления образованием администрации Эрзинского кожууна отсутствует.

Таким образом, при проверке соблюдение требований к порядку формирования, утверждения и введения план - графиков закупок Управление образованием администрации Эрзинского кожууна установлено: планы закупок и планы графики за 2018 год и на плановые периоды размещены не полностью в сумме **1082319,11 рублей**.

### ***3.Проверка исполнения требований установленных к осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).***

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя, далее также - контрагент) может осуществляться заказчиком в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ ) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей;

По состоянию на 01 января 2019 года объем закупок, которые Заказчик осуществил на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составляет **2250544,04 рублей**, что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Объем охваченных средств **2250544,04 рублей**.

*Таким образом, в результате проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Управление образованием администрации Эрзинского кожууна Республики Тыва установлено:*

1. В нарушение п. 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ всего в план-график не включены и не размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) закупки товаров, работ, услуг Управления образованием администрации Эрзинского кожууна всего на сумму **1082319,11 рублей**;

2. В нарушение требования ч. 2 ст. 73 Бюджетного кодекса РФ УО Администрации не составлен реестр договоров.

3. Управления образованием администрации Эрзинского кожууна не разработан в соответствии п. 5 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

**Подписи к акту проверки:**

Председатель Контрольно-Счетного  
органа Эрзинского кожууна

\_\_\_\_\_ У.О.Дончай.

Инспектор Контрольно-Счетного органа  
Эрзинского кожууна

\_\_\_\_\_ А.Ч.Комбу-Сюрюн

Главный специалист Контрольно-  
Счетного органа Эрзинского кожууна

\_\_\_\_\_ А.Ф.Хангай

И.о.Начальника Управления  
образованием

\_\_\_\_\_ Б.В.Чикчит

Гл.бухгалтер УО

\_\_\_\_\_ Л.Л.Дончай