

ТЫВА  
РЕСПУБЛИКАНЫҢ  
ЭРЗИН КОЖУУННУН  
МОРЕН СУМУ  
ЧАГЫРГАЗЫ



АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
СУМОН МОРЕНСКИЙ  
ЭРЗИНСКОГО КОЖУУНА  
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

Суму чагыргагының  
ДОКТААЛЫ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Администрации сумона  
№ 9

«27» апреля 2018 г.

с. Морен

**Об утверждении программы  
комплексного развития социальной  
инфраструктуры сельского поселения  
сумон Моренский Эрзинского кожууна  
на 2018- 2033 гг.»**

Федеральным законом от 28.06.2014года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, в целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития промышленного производства, предпринимательства, торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории сельского поселения сумон Моренский, руководствуясь Устава, администрация сельского поселение сумон Моренский **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский на период 2017-2032 годы.
2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Эрзин» и разместить на официальном сайте администрации Эрзинского кожууна и информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. председателя администрации



Ч.Ю.Чоомбул

Утверждено  
председателем  
сельского поселения  
сумон Моренский

«27» апреля 2018г. №\_\_

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский  
Эрзинского кожууна Республики Тыва  
на 2018-2033 годы**

Морен, 2018 г

## Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и жилищно - коммунальные услуги населению, органов управления, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру, физкультуру и спорт, торговлю. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения сельского поселения.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя.

На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относятся, прежде всего, решение жилищной проблемы, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров;

удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются:

- в обеспечении и удовлетворении потребностей населения муниципального образования;
- в обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения. В настоящее время обеспечение населения поселка объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и не требует увеличения строительства обслуживающих предприятий.

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский Эрзинского кожууна на 2018-2033 годы
Основание для разработки Программы	Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются: 1.Решение Хурала представителей сельского поселения сумон Моренский об утверждении генерального плана застройки от 20.12.2016г. № 2.Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 3.Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4.Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; 5.СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»; 6.Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».
Заказчик Программы	Администрация СПС Моренский Эрзинского кожууна
Основной	Администрация СПС Моренский Эрзинского кожууна

разработчик Программы	
Цели и задачи Программы	<p>Безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения.</p> <p>доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения</p> <p>сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</p> <p>достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <p>эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</p>
Целевые индикаторы и показатели	<p>ожидаемая продолжительность жизни населения;</p> <p>показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения);</p> <p>доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</p> <p>доля детей, охваченных школьным образованием;</p> <p>уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;</p> <p>удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;</p> <p>уровень безработицы;</p> <p>увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</p> <p>увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2017– 2019 годы и на перспективу до 2032 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 3года с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.</p>
Объемы и источники финансового обеспечения Программы	<p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2032 годы, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год.</p>
Мероприятия запланированные Программой	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в поселении</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

## 1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния населения. Она охватывает систему образования, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики муниципального образования, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. Эффективное использование имеющегося промышленного потенциала, способствуют развитию экономики и социальной сферы.

В настоящее время обеспечение населения поселка объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и не требует увеличения строительства обслуживающих предприятий.

Сфера обслуживания населения: это целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей, благодаря деятельности, которых обеспечивается

создание комфортных условий для проживания населения на территории сельского поселения.

В ее составе входят: учреждения культуры, образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли и другие, это показано в таблице №1. Источником водоснабжения населения сельского поселения является водоколонки.

### Количество предприятий, учреждений, организаций на территории Сельского поселения сумон Моренский

Таблица №1

№ п/п	Кол-во предприятий и учреждений	Кол-во	Кол-во работающих	Кол-во детей занимающихся спортом
1	Врачебная амбулатория с.Морен	1	8	-
2	Администрация сельского поселения сумон Моренский	1	9	
3	МБОУ СОШ с.Морен	1	75	152
4	МБДОУ детский сад «Солнышко»	1	50	50
5	Сельский дом культуры с.Морен	1	9	-
6	Магазины	2	2	-
7	Почта России	1	1	-

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, жилищно - коммунальные услуги в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на, те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования. Наряду с муниципальными услугами, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, объектов автосервиса, бытового обслуживания по мере возникновения в них потребности с развитием и

застройкой поселения.

Потребуется мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей. Потребности населения в недостающих объектах повседневного и периодического обслуживания и в услугах более высокого ранга удовлетворяются предприятиями и учреждениями обслуживания районного центра села Эрзин. К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень).

**Структура здравоохранения** Сельского поселения сумон Моренский представлена врачебной амбулаторией, в поселении отсутствует стационарное отделение, из-за недостаточного финансирования системы здравоохранения.

В сложившейся ситуации ввиду отсутствия стационарного отделения, возникают трудности с доставкой больных, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых ресурсов.
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями (наркомания, туберкулез, онкологические заболевания, психиатрические заболевания, сердечно-сосудистые заболевания);
- отсутствие дневного стационара, так и стационарного отделения.

**Таблица №2**

№ п/п	Наименование	улица	№ дома	Мощность	Этажность	Состояние
	2	3	4	5	6	7
	Амбулатория	ул.Тайбын	8		1	Удовлетворит.
			2014год	2015год	2016год	2017год
	Численность врачей		0	0	0	0
	Численность среднего медицинского персонала		3	4	5	5
	Обслуживающий персонал		0	1	5	5
	Наличие врачебной амбулатории		1	1	1	1
	Наличие аптек		0	0	0	1

**Сфера образования:** Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются МБОУ СОШ села Морен и МБДОУ детский сад «Солнышко».

Материально-техническое состояние здания школы, как и дошкольного учреждения, хотя и находятся в удовлетворительном состоянии. Но показывают необходимость проведения ре-

монта, по замене системы отопления, замене устаревших оконных рам, ремонт фасада здания школы, замена дверей, линолеума. При дальнейшем развитии муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Материально-техническая база сферы образования должна соответствовать государственным требованиям.

### Характеристика системы образования

Таблица №3

Показатели	Ед. измерения	2016год
Число дошкольных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования	единица	1
Число мест в дошкольном образовательном учреждении	место	50
Число воспитанников посещающих дошкольное образовательное учреждение	человек	50
Число детей стоящих в очереди на получение места в дошкольном образовательном учреждении	человек	0
Коэффициент посещаемости дошкольного учреждения	процент	80
Количество человек с высшим профессиональным образованием	человек	3
Количество человек имеющих среднее образование	человек	5
Число средних общеобразовательных учреждений осуществляющих образовательную систему по ГОСТУ	единица	1
Число учеников посещающих среднюю общеобразовательную школу	человек	152
Количество человек имеющих среднее образование	человек	28
Количество человек с высшим профессиональным образованием	человек	15

**Сфера культуры:** Предоставление услуг населению в области культуры в поселении осуществляет: - Сельский дом культуры сумона Морен, наряду с образованием и здравоохранением, является одним из важных составляющих социальной инфраструктуры.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей, подростков и старшего поколения, это проведение мероприятий по разным тематикам, интеллектуальные игры, памятные даты, настольные игры, различные спартакиады, концерты, конкурсы, игровые программы, театрализованные представления, выставки, встречи, вечера отдыха и др.), работают различные кружки (танцевальный, бисероплетение, спортивный и др.).

Задача «Культурно-досугового учреждения» и библиотеки – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата читающего населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность сельского населения культурно-досуговыми услугами и качеством оказываемых услуг.

#### Характеристика организации отдыха, развлечений и культуры

Таблица №4

Показатели	Ед. измерения	2017год
Число организации «Культурно - досугового центра»	единица	1
Численность работников организации «Культурно - досугового центра»	человек	10
Численность специалистов организации «Культурно - досугового центра»	человек	1
Количество библиотек	единица	1
Численность библиотечных работников	человек	1

**Сеть физкультурно-спортивных объектов:** Сеть объектов физкультурно - спортивной направленности в сельском поселении сумон Моренский представлена: спортивными залами, при общеобразовательной школе, детском садике. В сельском поселении ведется, спортивная работа в различного рода секциях. Ежегодно за счет средств бюджета и спонсоров, проводятся соревнования по зимним видам спорта (лыжи, хоккей, катание на коньках). Ежегодно проводится районная спартакиада по летним видам спорта.

#### Характеристика спортивных сооружений на территории муниципального образования

Таблица №5

Показатели	Ед. измерения	2016год
<b>Число спортивных сооружений</b>		
Спортивные сооружения - всего:	единиц	3

Плоские спортивные сооружения	единиц	2
Спортивные залы	единиц	1
<b>Число муниципальных спортивных сооружений</b>		
Спортивные сооружения - всего	единиц	3
Плоские спортивные сооружения	единиц	2
Спортивные залы	единиц	1
Численность занимающихся различными видами спорта	человек	150

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости, смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Расчет проектной численности населения произведен на основании похозяйственных книг администрации сельского поселения сумон Моренский, утвержденного генерального плана, и сведений государственной статистики. Изменение численности населения – важнейший базисный социально - экономический показатель, являющийся основой для социально – экономической политики, планирования экономического роста, влияющий на устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, изменение его численности, состояние рынка труда.

Пути решения – организовывать открытие новых предприятий различных форм собственности. На перспективу уровень естественного прироста во многом будет зависеть от реализации целевых программ: федеральных, областных и районных, а также мероприятий, которые должны быть осуществлены администрацией района и сельского поселения для решения демографических численности населения сельского поселения производилось исходя из существующего социально-экономического положения, намечаемых мероприятий по дальнейшему его развитию.

Численность постоянного населения сельского поселения сумон Моренский приведена в соответствии с окончательными итогами Всероссийской переписи населения. Составила 1100 человек. Увеличение численности населения происходит за счет рождаемости и миграции населения.

#### **Динамика численности населения.**

**Таблица №6**

Наименование	Численность населения по годам			
	2012го д	2014год	2016 год	2017г од
Сельское поселение сумон Моренский	1185	1085	1091	1100

**Жилищный фонд:** Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими

данными: общая площадь жилищного фонда – м<sup>2</sup>, обеспеченность жильем – составляет м<sup>2</sup> общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема пообеспечению жильем населения существует. **Расчет численности населения произведен под жилую застройку, которую нужно построить индивидуальными жилыми домами с приусадебными участками.**

Объемы жилищного строительства определены с учетом существующего жилого фонда сельского поселения сумон Моренский. Для расчетов принята средняя обеспеченность населения общей площадью жилого фонда на расчетный срок и первую очередь строительства равной 30 м<sup>2</sup> на чело века, на первую очередь строительства и на расчетный срок потребуются следующие объемы жилого фонда.

### **Социальные направления:**

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующим основными факторами и тенденциями:

- Участие в районных программах по развитию и укреплению социальной инфраструктуры;
- Содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое её поощрение (развитие увеличения объема платных услуг предоставляемых учреждениями образования здравоохранения, культуры и спорта) на территории сельского поселения сумон Моренский;
- Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения (консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат).
- Содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей.
- Привлечение средств из областного и федерального бюджета на укрепление жилищно-коммунальной сферы, по программам молодая семья для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства и приобретения жилья гражданам, проживающим на территории сельского поселения
- Снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу. Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяют потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для органов исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы. Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности, в муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения поселения по видам социальных услуг.

На перспективу для муниципального образования актуальными направлениями развития отрасли должны стать организация оказания минимального набора услуг по строительству жилья, гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей, ремонту холодильного оборудования телевизоров, обуви, одежды и др. государством в лице муниципальных властей.

## **2. Система программных мероприятий (инвестиционных проектов)**

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования

## **3. Финансовые потребности для реализации программы**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский. Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит; отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело, широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры. Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги. Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципаль-

ного образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу. Исследования проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования. На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, индивидуальным предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры. В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения. Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых, тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, распределяемые через бюджетную систему.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни, сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными. Следствием этого является факт недостаточного состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-жилищной сферы, а также крайне медленного нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широко-масштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы.
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, рабо-

тающих с перегрузкой;

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы  
управления и развития муниципального образования**

**Таблица № 10**

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры	Администрация с/п	2018г.	Современная концепция управления сельским поселением, включая основные направления социальной и экономической политики
2	разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры	Администрация с/п	2018-2033 г.	Ежегодный план мероприятий по реализации программы
3	Подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Администрация с/п	2018-2033 г.	Повышение эффективности муниципального управления
	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства	Администрация с/п	2018-2033 г.	Повышение предпринимательской активности
5	Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении	Администрация с/п	систематически	Эффективное использование местного бюджета
6	Совершенствование системы принятия и исполнения бюджета	Администрация с/п	2017 г.	Повышение эффективности местного бюджета

7	Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры»	Администрация с/п	2017- 2032 г.	Повышение качества предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса
8	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка	Администрация с/п	Систематически	Обеспечение населения наполнения потребительского рынка и контроля за товарами.
9	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов	Администрация с/п	2017-2032г	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов.

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов сельского поселения**

**Таблица № 11**

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения	бюджет с/п (муниципальное имущество)	2017-2032 гг.	Увеличение потоков финансовых ресурсов
2	Развитие транспортной инфраструктуры	Бюджет с/п от продажи акций)	2017-2032 гг.	Обеспечение транспортной доступности населенного пункта сельского поселения

4	Обеспечение участия жителей населённых пунктов в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и сельской администрациями	с/п бюджет	2017-2032 гг.	Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни
5	Благоустройство территории	Бюджет с/п	2017-2032 гг.	Благоустройство сельского поселения, работы по озеленению, чистоте поселения, освещению улиц,
6	Обновление библиотечного фонда	Бюджет с/п	2017-2032 г.	Развитие культурно - образовательного уровня населения
7	Обеспечение пожарной безопасности	Бюджет с/п	2017- 2032 г.	Повышение уровня безопасной среды проживания населения для сохранения их жизни и здоровья
8	Обеспечение водоснабжением населения сельского поселения	с/п Бюджет	2017-2032	Улучшение здоровья населения и повышение продолжительности жизни
9	Заключение соглашения с предпринимателями поселения, соглашения о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития поселения	Средства предпринимателей	2017-2032	Улучшение социально-экономического положения граждан поселения

1	Замена системы отопления в детском саду	Средства районного бюджета	2017-2032г.	Улучшение благоприятных условий
1	Замена окон в детском саду на пластиковые	Средства районного бюджета	2017-2023г.	Улучшение эстетического вида
1	Ремонт фасада школы МБОУ СОШ с.Морен	Средства районного бюджета	2017г- 2019г	Улучшение эстетического вида
1	Повышение охвата детей всеми видами образования	без затрат	2017-2032г	
1	Обновление, содержания, форм, методов и технологий образования с целью повышения его качества		2017-2032г.	
1	Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных.	без затрат	2017-2032г.	
	Итого	тыс. руб,		

	6	6
ез	ез	
затрат	затрат	
	6	6
ез	ез	ез
затрат	затрат	затрат

Общая потребность в капитальных вложениях № сумма.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

#### **4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский на 2017-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Эрзинского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложит основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей. Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения сельского поселения;
- увеличение показателя рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;
- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;
- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;
- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

#### **5. Нормативное обеспечение**

Программа реализуется на всей территории муниципального образования.

Контроль за исполнением Программы осуществляет администрация сельского поселения. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации сельского поселения, структурные подразделения муниципального учреждения.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию сельского поселения о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, рас-

поряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;
- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры – муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации; Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения. Порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельского поселения, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством, с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа: периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы.

## **6. Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны администрации сельского поселения, позволит достичь следующих показателей социального развития сельского поселения сумон Моренский в 2017 году по отношению к 2012 году. За счет активизации промышленной и предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных

приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

### **7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы**

В современных условиях для эффективного развития территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры. Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

Следует отметить, что разработка и утверждение программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. №1050. В то же время разработка и утверждение таких программ в отношении сельского поселения, по общему правилу, должна обеспечиваться органами местного самоуправления.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития поселения.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры различных видов. Программа имеет большое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения подлежат утверждению в шестимесячный срок.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов.
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры, в соответствии с утвержденными обновляющими нормативами.
- разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

**8. Заключение** Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения. Ожидаемые результаты: За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. На неосвещенном участках проведение уличного освещения.
2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
3. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
4. повышения благоустройства поселения;
5. формирования современного привлекательного имиджа поселения;
6. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения сумон Моренский;
  - 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
  - 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.
- Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений. Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом. Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем

А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.