

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетного органа Эрзинского кожууна на проект решения Хурала представителей Эрзинского кожууна « О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год »

с.Эрзин

от 04 декабря 2015 года

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне, утвержденного решением Хурала представителей Эрзинского кожууна от 29 ноября 2013 года №65(далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 7 Положения о Контрольно-счетном органе Эрзинского кожууна утвержденного решением Хурала представителей Эрзинского кожууна от 04 октября 2011 г. № 54, на основании п. 1.15 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2015 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетного органа от 22.12.2014 года, Контрольно-счетным органом Эрзинского кожууна проведена экспертиза (далее – КСО) проекта решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» (далее также – проект решения о бюджете, проект бюджета).

1.Оценка соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта решения о бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год, соблюдение сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект бюджета внесен Администрацией Эрзинского кожууна на рассмотрение в Хурал представителей Эрзинского кожууна 30.12.2015 года, т.е. с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 16 Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне, которые внесены изменения Решением Хурала представителей Эрзинского кожууна от 11 ноября 2015 года №22 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Эрзинского кожууна на 2016 год и приостановлении действия отдельных пунктов Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне» в соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2015 г. N 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации".

В соответствии со статьей 15 Положения о бюджетном процессе внесенный проект бюджета с документами и материалами 01.12.2015 года

представлен председателем Хурала представителей кожууна в Контрольно-счетный орган для подготовки заключения.

Для проведения анализа деятельности администрации муниципального образования Эрзинский кожуун по организации составления бюджета муниципального района Эрзинского кожууна на 2016 год и формирования заключения по проекту решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» администрацией Эрзинского кожууна были представлены следующие документы:

1. Проект решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» с прилагаемыми к нему расчетами и обоснованиями.

Согласно вступившему в силу Федеральному закону от 30.09.2015 № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации". Решения Хурала представителей Эрзинского кожууна от 11 ноября 2015 года №22 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Эрзинского кожууна на 2016 год и приостановлении действия отдельных пунктов Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне» проект бюджета муниципального района Эрзинского кожууна составлен на один год.

2. Пояснительная записка к проекту бюджета «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна на 2016 год»;

3. Основные направления бюджетной политики Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год;

4. Основные направления налоговой политики Эрзинского кожууна на 2016 год;

5. Прогноз социально-экономического развития Эрзинского кожууна на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов;

6. Методика определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

7. Программа предоставления (использования, возврата) из республиканского бюджета Республики Тыва бюджетам муниципальных образований бюджетных кредитов в текущем финансовом году;

8. Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований из Республиканского бюджета Республики Тыва с методиками расчета и распределения общего объема между бюджетами муниципальных образований;

9. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Эрзинского кожууна за 2015 год;

В нарушение статьи 184.2 БК РФ, постановления Правительства Республики Тыва от 15 февраля 2008 года №84 «Об утверждении Перечня документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), ст. 13 Положения о бюджетном процессе Эрзинского кожууна в представленных в Хурал представителей Эрзинского кожууна материалах отсутствуют:

1. Прогнозный план (программа) муниципального имущества Эрзинского кожууна на очередной финансовый год;

2. Отчеты об исполнении кожунных целевых программ за первое полугодие текущего финансового года.

2. Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете муниципального района Эрзинского кожууна содержатся основные характеристики бюджета на 2016 год, к которым относятся: общий объем доходов бюджета в сумме 351263,43 тыс. руб. (пункт 1 текстовой части проекта бюджета), общий объем расходов бюджета в сумме 352091,93 тыс. руб. (пункт 2 текстовой части проекта бюджета), дефицит местного бюджета в сумме 828,5 тыс. руб. (пункт 3 текстовой части проекта бюджета).

Проект решения о бюджете в соответствии с требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса содержит:

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года 2017 года, в сумме 828,5 тыс. руб., (пункт 2 текстовой части проекта бюджета).

- источники финансирования дефицита местного бюджета на 2016 год (пункт 3 текстовой части проекта бюджета и приложение 1 к проекту решения);

- нормативы распределения доходов между бюджетами муниципального района Эрзинского кожууна и бюджетами поселений на 2016 год (пункт 4 текстовой части проекта бюджета и приложение 2 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (пункт 6 текстовой части проекта бюджета и приложение 4 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (пункт 7 текстовой части проекта бюджета и приложение 5 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период (пункт 10 текстовой части проекта бюджета и приложение 6 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на 2016 год (пункт 12 текстовой части проекта бюджета и приложение 7 к проекту решения);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из местного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год - в сумме 25934,33 тыс. рублей (пункт 11 текстовой части проекта бюджета);

- объем межбюджетных трансфертов, бюджетам сельских поселений Кожууна на 2016 год в сумме 11215,31 тыс. руб., в том числе дотации из кожуунного фонда финансовой поддержки поселений в сумме -10447,8 тыс. рублей (пункт 13 текстовой части проекта бюджета и приложение 8 к проекту решения);

В соответствии с ч. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ определены в проекте решения о бюджете, кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ в текстовой части проекта решения о бюджете Эрзинского кожууна предусмотрено следующее:

1) программа муниципальных внутренних заимствований по гарантиям Эрзинского кожууна на 2016 год (пункт 23 текстовой части проекта бюджета, приложение 13 к проекту бюджета);

- поступление доходов в том числе безвозмездные поступления получаемые из республиканского бюджета на 2016 год (приложение 3 к проекту бюджета);

- распределение субсидий на доленое финансирование расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение котельно-печного топлива для казенных, бюджетных учреждений (приложение 9 к проекту бюджета);

- распределение субвенций бюджетам поселений на осуществление по воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (приложение 10 к проекту бюджета);

- распределение субвенций на осуществление полномочий на установление запрета на розничную продажу алкогольной продукции (приложение 11 к проекту бюджета);

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (приложение 12 к проекту бюджета);

В соответствии с п. 2 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ приложением 7 к проекту бюджета установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета в составе ведомственной структуры расходов.

В соответствии с п. 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ приложением 5 к проекту бюджета установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с п. 4 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ в источниках финансирования дефицита бюджета (приложение 1 к проекту бюджета) установлен перечень статей и видов источников финансирования дефицита бюджета.

Ведомственная структура расходов бюджета составлена по органам местного самоуправления являющимся главным распорядителям бюджетных средств Эрзинского кожууна в соответствии с их полномочиями и

компетенцией, установленных Уставом муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва.

3. Оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета не должны быть ни занижены, ни завышены.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ прогнозирование доходов бюджета должно осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития территории и действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

Проектом решения о бюджете определен объем бюджета по доходам в сумме 351263,43 тыс. рублей, что на 43056,66 тыс. руб. или на 12,3 % больше ожидаемого исполнения уточненного планового показателя 2015 года, при этом предполагается увеличение поступления по налоговым и неналоговым доходам бюджета Эрзинского кожууна на 3853,7 тыс. руб. и увеличение безвозмездных поступлений на 39202,96 тыс. руб. или на 12,4% по сравнению с ожидаемым поступлением на 2015 год.

Структура доходов бюджета муниципального района Эрзинского кожууна характеризуется следующими показателями:

| Наименование показателя | Бюджет 2015 г | Проект бюджета на 2016 г | коэфф.роста |
|--|----------------------|---------------------------------|--------------------|
| 2 | | 3 | |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 30026 | 33140 | 1,10 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 22010 | 22459 | 1,02 |
| Налог на доходы физических лиц | 22010 | 22459 | 1,02 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 1327 | 3937 | 2,97 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1327 | 3937 | 2,97 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 1723 | 1909 | 1,11 |

| | | | |
|--|------------------|------------------|-------|
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1555 | 1522 | 0,98 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 4 | 54 | 13,50 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 164 | 333 | 2,03 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 990 | 1275 | 1,29 |
| Налог на имущество организаций | 990 | 1275 | 1,29 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 634 | 700 | 1,10 |
| Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) | 634 | 700 | 1,10 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 1686 | 1780 | 1,06 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1020 | 1200 | 1,18 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 666 | 580 | 0,87 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 378 | 180 | 0,48 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 378 | 180 | 0,48 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 456 | 500 | 1,10 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений | 456 | 500 | 1,10 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 822 | 400 | 0,49 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 281605,67 | 318123,43 | 1,12 |
| ИТОГО ДОХОДОВ | 311631,67 | 351263,43 | 1,13 |

Доходная часть бюджета 2016 года рассчитана исходя из Прогноза социально-экономического развития Эрзинского кожууна на 2016 год и на период 2017–2018 годы. Плановые показатели, такие, как численность населения района, объем инвестиций, доходы предприятий и граждан,

заложенные в прогнозе, являются базой для дальнейшего расчета доходов и расходов бюджета.

По оценке за 9 месяцев 2015 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу промышленных предприятий составил 2566,8 тыс. руб. с ростом в действующих ценах на 3,2 процента (2014 году - 2488,0 тыс. рублей). Всего за 2015 год объем промышленной продукции ожидается на сумму 3348,0 тыс. рублей, или увеличится на 248,0 тыс. рублей к уровню 2014 года.

По оценке 2015 года объем выпуска сельхозпродукции в хозяйствах всех категорий составит 336,6 тыс. руб., что выше уровня прошлого года на 5,2% в сопоставимых ценах. На среднесрочную перспективу 2017 – 2018 годов среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 2,8 - 3,4 процента в сопоставимых ценах. Нарращивание производства продукции животноводства будет обеспечено за счет улучшения селекционно-племенной работы. Повышения продуктивности животных, применения инновационных ресурсосберегающих технологий.

Объем продукции сельского хозяйства по всем категориям собственности в 2016 году составит 361872 тыс. рублей, в сопоставимых ценах к объему предыдущего года увеличится на 7,5 процентов. К 2018 году объем сельскохозяйственной продукции составит 412371 тыс. рублей, увеличится на 23 процента в действующих ценах.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2015 году оцениваются в 33820 тыс. рублей, что на 51,6 % ниже уровня прошлого года. Это объясняется тем, что в 2014 году на территории кожууна реализовались инвестиционные проекты, такие как капитальный ремонт бюджетных учреждений (2 детских сада), ремонт дорог. В 2016-2018 гг. объем инвестиций будет ежегодно расти в сопоставимых ценах и к 2018 году достигнет 187696 тыс. рублей.

За период с 2016 года по 2018 годы планируется ввести 1628-1780 кв. метров жилья, что превышает показатель 2014 года на 18,4 процента. Обеспеченность жильем 1 жилья в 2018 году составит 14,8 кв. метров.

Рост численности и денежных доходов населения, а также в связи с расширением торговой сети в кожууне наблюдается рост объемов розничного товарооборота.

К 2018 году оборот общественного питания достигнет 8235 тыс. рублей за счет роста потребительского спроса и расширения сети организаций, оказывающих услуги питания в кожууне.

Объем платных услуг прогнозируется на 2016 год в сумме 8621,0 тыс. рублей с ростом в сопоставимых ценах на 106,9 процента, к 2018 году составит 9838,3 тыс. рублей, в сопоставимой оценке рост составит 120 процентов. Увеличение объемов платных услуг населению района будет связано со строительством и вводом нового жилья, ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, развитием транспортных, туристических, бытовых, платных образовательных и спортивных услуг, услуг связи, проведением культурно - досуговых мероприятий, развитием частной медицины.

Основываясь на развитии рынка труда и уровня жизни населения в Эрзинском кожууне и учитывая особенности рынка труда, в 2016 году численность занятых в экономике составит 2508 человек, а зарегистрированных безработных граждан на конец 2015 года – 149 человек. К 2018 году увеличится численность занятых в экономике на 64 чел за счет создания новых дополнительных рабочих мест на предприятиях, ввода новых объектов в производственной и социальной сфере, развития общественных, временных и сезонных работ, рост а численности занятых в крестьянских хозяйствах, на частных предприятиях.

Фонд заработной платы в 2016 году составит 359923 тыс. рублей, а в 2018 году- 381843 тыс. рублей или 110,3 процента к уровню 2014 года.

В 2016-2018 годы прогнозируется дальнейший рост денежных доходов, который будет обеспечен, прежде всего, ростом фонда оплаты труда, а также, за счет периодической индексации среднего размера пенсий, роста доходов от предпринимательской деятельности.

В социальной сфере рост заработной платы ожидается за счет реализации на территории республики майских Указов Президента Российской Федерации, в частности, повышения оплаты труда работников сферы образования, культуры социального обслуживания.

Будут сохранены тенденции к росту величины прожиточного минимума. Удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума снизится с 35 до 31,6 процента.

Таким образом, Прогноз основывается на ожиданиях благоприятной экономической ситуации, способствующей темпам экономического роста.

Собственные доходы бюджета района на 2016 год планируются в объеме 33140,0 тыс. рублей, наблюдается рост к уровню ожидаемой оценки 2015 года на сумму 3854,0 тыс. рублей, в основном за счет увеличения поступлений налогов, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Сумма налога на доходы физических лиц спрогнозирована на 2016 год в бюджет муниципального района в сумме 22459,0 тыс. рублей.

Зачисление налога на доходы физических лиц в бюджет Эрзинского кожууна в 2016 году будет производиться по нормативу в размере 48 %. Норматив отчислений в бюджет сельских поселений-2 процента. Как и в прежние годы, наиболее объемным доходным источником является налог на доходы физических лиц, составляющий – 67,7 % от общего объема собственных доходов.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в бюджет района – акцизы на нефтепродукты, прогнозируются на 2016 год в сумме 3937,0 тыс. рублей, норматив отчисления в бюджет 55%. Прогноз составлен по данным Министерства финансов РФ о реализации продуктов.

В бюджете муниципального района налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, прогнозируется на 2016 год в сумме 333,0 тыс. рублей.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности подлежит зачислению в местные бюджеты в размере 100%. В бюджете района указанный налог прогнозируется на 2016 год в сумме 1522,0 тыс. рублей.

Норматив отчислений в бюджет района единого сельскохозяйственного налога установлен статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 70%.

Поступление в бюджет района единого сельскохозяйственного налога предусматривается на 2016 год 54,0 тыс. рублей.

Общая сумма поступлений в бюджет района налогов на совокупный доход предусматривается в 2016 году – 1909 тыс. рублей;

Поступление государственной пошлины в бюджет района с учетом индексации прогнозируется на 2016 год в сумме 700,0 тыс. рублей;

Поступление налога на имущество организаций в бюджет района на 2016 год прогнозируется в сумме 1275,0 тыс. рублей.

В бюджет Эрзинского кожууна в 2016 году будут зачисляться следующие виды неналоговых доходов:

- от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - по нормативу 100 процентов;
- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 100 процентов;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – нормативу 100 процентов;

- доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);- по нормативу 100 процентов

- платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40 процентов;

- средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средств, полученных в возмещение вреда, и иных сумм принудительного изъятия - по нормативам, установленным статьей 46 Бюджетного кодекса РФ;

- доходов от уплаты прочих налогов, сборов, пошлин, платежей, поступлений и иных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местные бюджеты в соответствии с действующим законодательством.

Поступление доходов от использования государственного и муниципального имущества предусмотрено в проекте бюджета в сумме 1780,0 тыс. руб. или на 94,0 тыс. рублей больше. ожидаемого поступления в текущем году.

Доходы от использования муниципальной и государственной собственности будут формироваться за счет:

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 1200,0 тыс. рублей,

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных в) в сумме 580,0 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами в доходах бюджета на 2016 год предусмотрены в объеме 180,0 тыс. руб.

Поступление доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба предусмотрены в проекте бюджета в сумме 400,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления.

Общий объем безвозмездных поступлений в местный бюджет планируется на 2016 год в сумме 318123,43 тыс. руб., что на 38725,5 тыс. рублей, или на 12,2% больше, чем запланировано в бюджете на 2015 год.

В соответствии с проектом решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна

Республики Тыва на 2016 год» межбюджетные трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета отражены в проекте бюджета кожууна на 2016 год по следующим видам:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2016 год в сумме **71377,1** тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в сумме **22816,2** тыс. руб.;
- субвенции в сумме **223097,60** тыс. руб.
- иные межбюджетные трансферты в сумме **832,53** тыс.рублей.

4. Оценка достаточности запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств кожного бюджета

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета Эрзинского кожууна на 2016 год расчет проекта бюджета по расходам произведен исходя из следующих основных подходов:

- с учетом принятых бюджетных обязательств, на основании прогнозной оценки исполняемых главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) расходных обязательств, включенных в реестр расходных обязательств Эрзинского бюджета;
- с учетом изменений фактического количества получателей социальных выплат и индексацией размеров отдельных выплат ;
- с учетом роста тарифов на коммунальные услуги по данным Службы по тарифам на 6 %;
- в пределах прогноза поступления доходов в местный бюджет и источников покрытия дефицита бюджета.

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета одним из факторов, влияющих на изменение структуры расходов бюджетов муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов является обеспечение приоритетности и исполнения Закона Республики Тыва « О муниципальном бюджете муниципального района на 2016 год в программно-целевом формате в соответствии ст.179 БК.РФ).

В целях оценки общего объема расходов местного бюджета на 2016 год проведен анализ реестра расходных обязательств, представленного одновременно с проектом бюджета на 2016 год.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Объем средств на исполнение расходных обязательств на 2016 год согласно реестра оценен в объеме 352091,93 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ должно осуществляться раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств, которое предусматривает, что первоочередному включению в бюджет подлежат расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженных в реестре расходных обязательств, что позволит обеспечить безусловное исполнение ранее принятых обязательств и установление новых обязательств в соответствии с приоритетами проводимой политики в пределах имеющихся ресурсов.

Начиная с 2016 года муниципальное задание формируется только для муниципальных услуг и работ, которые включены в базовый (отраслевой) перечень.

4.1 Расходы по разделу 0100 “Общегосударственные вопросы”

В проекте решения о бюджете ассигнования по разделу “Общегосударственные вопросы” на 2016 год предусмотрены в сумме 23886,20 тыс. руб.

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

0102 “Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования” на 2016 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 812,80 тыс. руб., **0103 “Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований”** на 2015 год планируются бюджетные ассигнования в сумме **1613,60** тыс. руб.,

0104 “Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций” на 2016 год планируются бюджетные ассигнования в сумме **12459,70** тыс. руб.,

0105 «Судебная система» на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ -**24,2** тыс. рублей;

0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов» на 2016 год планируются бюджетные ассигнования в сумме **4609,1** тыс. руб., По данному подразделу планируются расходы:

- на обеспечение деятельности Финансового управления Администрации кожууна в сумме **3130,9** тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа в сумме **1478,20** тыс. руб.
- **0107»Обеспечение проведения выборов и референдумов»** на 2016 год планируются бюджетные ассигнования в сумме 134,80 тыс.руб;

0111 “Резервный фонд” на 2016 год предусмотрены в сумме 250,0 тыс. руб. Размер резервного фонда не превышает предельно допустимый норматив (не более 3% от общего объема расходов), установленный статьей 81 Бюджетного кодекса РФ для резервных фондов местных администраций.

0113 “Другие общегосударственные вопросы” бюджетные ассигнования на 2016 год планируется в сумме **3982,0** тыс. руб.

4.2. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования на 2016 год планируются в сумме **386,7** тыс. руб. осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

4.3 Расходы по разделу 0300 “Национальная безопасность и правоохранительная деятельность” расходы бюджета Эрзинского кожууна по разделу “Национальная безопасность и правоохранительная деятельность” на 2016 год предусмотрены в сумме **1065,00** тыс. руб.,

Структура раздела представлена:

0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2016 год предусмотрено **1065,00** тыс. руб. По данному подразделу планируются расходы:

- на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба» в сумме **1065,00** тыс.руб.

4.4 Расходы по разделу 0400 “Национальная экономика”

Бюджетные ассигнования по разделу 0400 “Национальная экономика” предусмотрены на 2016 год в сумме **6407,84** тыс. руб.

В разрезе подраздела распределение следующее:

тыс. рублей

| Код подраздела | Наименование подраздела | Предусмотрено на 2015 год |
|----------------|---|---------------------------|
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 6407,84 |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 1858,90 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 3937,00 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 611,94 |

Структура раздела представлена следующими подразделами:

0405 «Сельское хозяйство» на 2016 год предусмотрено **1858,90** тыс. руб.

0409 «Дорожное хозяйство» на 2016 год предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 3937,0 тыс. руб.

0412 “Другие вопросы в области национальной экономики” расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **611,94** тыс. руб.,

По данному подразделу на 2016 год предусмотрено финансирование по следующим расходам: доленое финансирование подготовки документов территориального планирования из республиканского бюджета в размере 582,8 тыс. рублей, 29,14 тыс. рублей 5 процентов софинансирование из муниципального бюджета).

4.5. Расходы по разделу 0500 “Жилищно-коммунальное хозяйство”

Общий объем ассигнований по разделу 0500 “Жилищно-коммунальное хозяйство” на 2016 год предусмотрен проектом бюджета в сумме **4730,53** тыс. руб.,

По данному подразделу на 2016 год запланировано финансирование по следующим расходам

1. Коммунальное хозяйство - на возмещение убытков связанных с применением государственных регулируемых цен на электрическую энергию и водоснабжению вырабатываемыми муниципальными организациями коммунального комплекса в сумме **827,53** тыс. рублей;
2. «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» для ДЭС « Качык» в сумме **3878,0** тыс. рублей;
3. закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в сумме **25,0** тыс. рублей;

4.6 Расходы по разделу 0700 “Образование”

В целом в проекте бюджета муниципального района на 2016 год расходы по разделу **0700 «Образование»** предусмотрены в сумме **221023,10** тыс. рублей, в том числе по подразделам:

тыс. рублей

| Код подраздела | Наименование подраздела | Предусмотрено на 2015 год |
|----------------|--|---------------------------|
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | 221023,10 |
| 0701 | Дошкольное образование | 58589,00 |
| 0702 | Общее образование | 152035,70 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 1967,00 |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | 8431,40 |

По подразделу **0701 «Дошкольное образование»** на 2016 год планируются расходы в сумме 58589,00 тыс. руб.,

По данному подразделу на 2015 год предусмотрено финансирование по подпрограмме:

1. «Развитие дошкольного образования» на 2016 год предусмотрено 58589,00 тыс. рублей;

По подразделу **0702 «Общее образование»** на 2016 год предусмотрено 146550,60 тыс. руб.,

По данному подразделу на 2016 год предусмотрено финансирование по подпрограмме:

1. «Развитие общего образования» на 2016 год предусмотрено 135824,40 тыс. рублей;
2. «Развитие дополнительного образования» на 2016 год предусмотрено 10341,80 тыс. рублей;
3. «Дополнительное образование и воспитание детей в сфере культуры и искусства» на 2015 год предусмотрено 5869,50 тыс. рублей;

По подразделу **0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** на 2016 год предусмотрено 1967,0 тыс. рублей;

По данному подразделу на 2016 год предусмотрено финансирование по подпрограмме:

«Организация отдыха и оздоровление детей в летний период» на 2016 год предусмотрено 1967,0 тыс. рублей;

По подразделу **0709 «Другие вопросы в области образования»** на 2016 год предусмотрено 8024,40 тыс. руб. в том числе:

- на обеспечение деятельности подведомственных учреждений - 7313,40 тыс. рублей;
- расходы на выплату персоналу - 711,00 тыс. рублей;
- КДН – 407,0 тыс. рублей;

4.7 Расходы по разделу 0800 “Культура и кинематография и средства массовой информации”

Бюджетные ассигнования по разделу “Культура и кинематография” предусмотрены проектом на 2016 год в сумме **27720,10** тыс. руб.,

По подразделам бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

0801 “Культура” на 2016 год планируется **19569,10** тыс. рублей,

По данному подразделу на 2016 год предусмотрено финансирование по следующим муниципальным программам:

1. Подпрограмма «Организация досуга и предоставление услуг организаций культуры» на 2016 год предусмотрено **12815,50** тыс. руб.;

2. Подпрограмма «Библиотечное обслуживание населения» на 2016 год предусмотрено **6753,60** тыс. рублей.

0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 2016 год в проекте бюджета предусмотрено **8151,00** тыс. руб. из них:

- руководство и управление в сфере установленных функций – 579,00 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности подведомственных учреждений (бухгалтерия) – **7572,0** тыс. рублей;

4.8 Расходы по разделу 1000 “Социальная политика”

Объем расходов по разделу **1000 «Социальная политика»** определен в сумме **55211,70** тыс. рублей.

| Код подраздела | Наименование подраздела | тыс. рублей Предусмотрено на 2016 год |
|----------------|--|--|
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 55211,70 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 2178,10 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 46845,30 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 3516,70 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 2671,60 |

Проектом решения на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу “Социальная политика” в сумме **55211,70** тыс. рублей.

По подразделам бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

1001 «Пенсионное обеспечение» - 2178,10 тыс. рублей на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

1003 “Социальное обеспечение населения” – 46845,30 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2016 год по этому подразделу запланированы ассигнования на предоставление социальных льгот и гарантий гражданам, в том числе:

- за счет субвенции на осуществление государственного полномочия РФ по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме **4443,30** тыс.руб.;

- за счет субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме **7113,00** тыс. руб.;

- на обеспечение бесплатного проезда для отдельных категорий в сумме **206,0** тыс. руб.

- на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц, признанных пострадавшим от политических репрессий – **10,0** тыс. рублей;

-на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла в сумме **3858,00** тыс. рублей;

-на ежемесячное пособие ребенка в сумме **8558,0** тыс. рублей;

-на выплаты пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций в соответствии с ФЗ от 19 мая 1995 года 81 ФЗ «О государственных пособиях гражданам имеющих детей» - **21393,0** тыс. руб.;

-на выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантийному перечню услуг по погребению за счет местных услуг – **185,0** тыс. руб.;

- субвенции на компенсации оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающими и работающими в сельской местности - **1079,00** тыс. рублей.;

1004 «Охрана семьи и детства» - 3516,70 тыс. руб. на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

1006 «Другие вопросы в области социальной политики» -2671,60 тыс. руб.

По данному подразделу на 2016 год предусмотрено финансирование:

1. Субвенции бюджетам муниципальных образований для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований возникающих при исполнении государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления по расчету представления жилищных субсидий - **321,0** тыс. руб.;
2. Содержание расходов аппарата управления труда и социального развития- **2350,6** тыс. руб.;

4.9 Расходы по разделу 1100 “Физическая культура и спорт”

Бюджетные ассигнования по разделу “Физическая культура и спорт” предусмотрены проектом решения на 2016 год в сумме **99,75** тыс. руб.

По данному подразделу на 2016 год предусмотрены ассигнования: «Развитие физической культуры и спорта в сумме 99,75 тыс. рублей.

4.10 Расходы по разделу 1200 “Средства массовой информации”.

Общий объем ассигнований по разделу 1200 “Средства массовой информации” на 2016 год предусмотрен в сумме **333,30** тыс. руб. на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами.

4.11 Межбюджетные трансферты.

По данному разделу предусмотрено на 2016 год 11215,31 тыс. рублей, из них структура раздела представлена следующими подразделами:

1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» на 2016 год предусмотрено **9135,70** тыс. рублей.

1402 «Иные дотации» на 2016 год предусмотрено **1312,10** тыс. рублей.

1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 2016 год предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме **767,51** тыс. рублей.

5. Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджет.

Проект бюджета муниципального района на 2016 год сбалансирован по доходной и расходной части.

Проектом решения о бюджете на 2016 год дефицит местного бюджета предусмотрен в сумме **828,5** тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета Эрзинского кожууна планируется установить в сумме **351263,43 тыс. руб.** (пункт 1 проекта решения о бюджете). Общий объем расходов бюджета Эрзинского бюджета планируется установить в сумме **352091,93** тыс. руб. (пункт 2 проекта решения о бюджете). Превышение расходов бюджета над его доходами составляет 828,5тыс. рублей, что соответствует положению пункта 3 проекта решения о бюджете Эрзинского кожууна на 2016 год.

Объем предусмотренных расходов (351263,43тыс. руб.) соответствует суммарному объему доходов (352091,93 тыс. руб.) и поступлений источников финансирования дефицита бюджета (-828,5 тыс. руб.), что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

6. Оценка планирования управления муниципальным долгом.

Верхний предел муниципального долга местного бюджета муниципального района на 01 января 2017 года определен в сумме 828,5 тыс. рублей (пункт 2 проекта решения о бюджете), или 2,5 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального долга Эрзинского кожууна на 1 января 2017 года устанавливается в сумме 828,5 тыс. рублей, (пункт 2 проекта решения о бюджете).

Привлечение муниципальных заимствований в 2015 году планируется, что отражено в Программе муниципальных внутренних заимствований Эрзинского кожууна (Приложение 13 к проекту бюджета).

Подлежит на покрытие дефицита муниципального бюджета погашению в течение 2016года в сумме 828,50 тыс. руб.

Проведенный анализ показателей местного бюджета показал, что предусмотренный в проекте объем муниципального долга не превысит предельное значение предельного объема муниципального долга, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, а объем расходов на обслуживание муниципального долга Эрзинского кожууна – ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 проекта верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2017 года установлен в сумме 828,50 тыс. руб., что не превышает 5,0% от установленного статьей 107 Бюджетного кодекса РФ предельного значения.

7. Выводы.

В результате проведения экспертизы проекта Решения Хурала представителей Эрзинского кожууна Республики Тыва «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» Контрольно-Счетный орган Эрзинского кожууна отмечает следующее:

1. Проект бюджета внесен Администрацией Эрзинского кожууна на рассмотрение в Хурал представителей Эрзинского кожууна в установленные сроки.

Состав документов, представленных к проекту решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне.

2. Макроэкономические условия исполнения бюджета муниципального района текущего финансового года и формирования прогноза социально-экономического развития Эрзинского кожууна на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов характеризуется положительной динамикой развития.

3. Доходная часть бюджета муниципального района на 2016 год запланирована в размере **351263,41 тыс.** рублей, расходы бюджета муниципального района на 2016 год запланированы в размере **352091,93 тыс.** рублей.

По итогам проведенных в отчетном периоде Контрольно-счетным органом проверок соблюдения бюджетного законодательства, КСО считает необходимым для органа исполнительной власти повысить эффективность бюджетных расходов в целом и особенно в сфере размещения и исполнения государственного (муниципального) заказа, распределении выделенных средств, принять меры к снижению необоснованных объемов дебиторской задолженности бюджетополучателей, использованию перспективных программно-целевых методов бюджетного планирования.

4. Экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации показала, что в основном проект решения о бюджете не противоречит бюджетному законодательству РФ

5. Проект бюджета на 2016 год сформирован в соответствии с правилами применения бюджетной классификации Российской Федерации.

6. Внутренних противоречий содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете на 2016 год и приложений к нему текстовой части проекта решения о бюджете не установлено.

7. Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств на очередной финансовый год осуществлено в соответствии с установленным Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Эрзинского кожууна.

8. Проектом бюджета на 2016 год предусмотрен дефицит за счет получения кредитов от кредитных организаций. Других источников финансирования дефицита бюджета проектом не предусмотрено. Проект бюджета на 2016 год сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствует бюджетному законодательству в части соблюдения ограничений по отдельным параметрам бюджета.

9. Предусмотренный в проекте предельный объем муниципального долга на 2016 год соответствует планируемой сумме непогашенных заимствований на 01 января 2017 года по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Эрзинского кожууна, не превышает предельное значение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, а объем расходов на обслуживание муниципального долга Эрзинского кожууна – ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2017 года не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Заключение.

На основе проведенной экспертизы проекта решения Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год», Контрольно-Счетный орган считает, что проект решения «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» соответствует требованиям бюджетного законодательства. При составлении проекта бюджета учтены предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района и составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Эрзинского кожууна. Контрольно-счетный орган предлагает проект решения Хурала представителей Эрзинского кожууна «О бюджете муниципального района Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год» направить в сессию Хурала представителей Эрзинского кожууна для рассмотрения и утверждения.

Председатель Контрольно-счетного органа
Эрзинского кожууна

У.О.Дончай