

## **Основные направления бюджетной политики Эрзинского кожууна Республики Тыва на 2016 год.**

Основные направления бюджетной политики определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Положение экономики в настоящее время определяют необходимость приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с существующими реалиями.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на федеральном уровне при определении основных характеристик бюджетов используется «консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития Республики Тыва и Эрзинского кожууна. Это позволит повысить точность бюджетного планирования, а также предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств.

Особенности составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и Республики Тыва, муниципальных образований на 2016 год:

1. Формирование однолетних бюджетов всех уровней
2. Внесение проектов бюджетов на рассмотрение представительный орган
3. Приостановление нормы Бюджетного кодекса РФ о формировании бюджетного прогноза до 1 января 2016 года.

**Показателей макроэкономического прогноза социально-экономического развития Эрзинского кожууна на 2016 г.**

основан на следующих прогнозах:

- рост валового местного продукта;
- численность населения;
- фонда заработной платы;
- индекс потребительских цен.

Согласно проекту Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации, Республики Тыва и муниципальных образований, предельные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственных и муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные и муниципальные программы, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 - 2017 годы приняты бюджетные ассигнования, **утвержденные законом о федеральном бюджете на 2015-2017 годы,**

- «базовые» объемы 2018 года приняты **равными «базовым» объемам 2017 года.**

При этом на сегодняшний день на утверждении в Совете Федерации находится закон «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год».

В соответствии с данным законом приостанавливается действие положений Бюджетного кодекса о принятии бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также переносятся сроки направления проекта федерального бюджета в Государственную Думу. Соответствующие рекомендации даны для принятия на региональном и местном уровнях.

В целях принятия данных изменений для формирования и утверждения местных бюджетов на 2016 год необходимо принятие представительными органами местного самоуправления решений о приостановлении действия некоторых пунктов Положения о бюджетном процессе в муниципальных образованиях (в пункты о принятии среднесрочного бюджета - на однолетний, а также в пункт о внесении проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа до 15 ноября – на срок до 1 декабря).

В связи с этим администрация Эрзинского кожууна предложен разработку на согласование аналогичный проект закона «О бюджетном процессе муниципального бюджета Эрзинский кожуун» о разработке и утверждении однолетнего муниципального бюджета района, а также переносе срока внесения на рассмотрение Хурала Представителей Эрзинского кожууна с 15 ноября до 1 декабря.

Хуралом Представителей Эрзинского кожууна приняты Решение от 11 ноября 2015 года № 21, 22 о внесении изменений «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Эрзинского кожууна и «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Эрзинского кожууна на 2016 год и приостановлении действия отдельных пунктов Положения о бюджетном процессе в Эрзинском кожууне.

**Основными подходами к формированию межбюджетных трансфертов бюджетам на 2016 год являются:**

- снижение темпа роста доходов консолидированных бюджетов муниципального образования;
- снижение ежегодного роста бюджетных расходов;
- снижение к уровню 2015 года доли межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетов муниципального образования.

Оценка объема расходных обязательств консолидированных бюджетов муниципального образования производилась с учетом исполнения за 2014 год и оценки исполнения 2015 года, уточненного прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития Эрзинского кожууна на 2016 - 2018 годы, а также следующих основных подходов:

**1. в части формирования мер социальной поддержки населения**

Сохранение действующего механизма индексации основных социальных выплат (пенсий, пособий, оплаты труда) предусмотренных законодательством Российской Федерации потребует дополнительного сокращения «незащищенных» статей расходов федерального бюджета.

В связи с этим, на республиканском и местном уровне формирование расходов на социальные выплаты будет связано с изменением фактического количества получателей выплат.

**2. в части оплаты труда с начислениями**

В 2016 году необходимо обеспечить уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

В случае изменения социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда работников научных учреждений, специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, реализацию указов Президента Российской Федерации, подход на 2016 год предлагается осуществлять с учетом:

- уточнения динамики роста заработной платы в Российской Федерации и Республики Тыва ;

- изменения (корректировки) индикаторов показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц» в соответствии со статистическими данными по мониторингу реализации указов обозначенный как **среднемесячный доход от трудовой деятельности.**

В связи с этим принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.15 г. № 973 согласно, которому вносятся изменения в план статистических работ, а также план мероприятий по разработке методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

### **3. в части расходов на оплату коммунальных услуг**

В 2016 году в республике тарифы на коммунальные услуги увеличатся в среднем за год на 5 %, в том числе:

- на тепловую энергию на 3,2%,
- на холодное водоснабжение 4,7%,
- на электрическую энергию 4,1%,
- на сжиженный газ – 7,25 %.

-рост стоимости угля в 2016 г., согласно письму ТГРК будет соответствовать уровню инфляции, которая по прогнозу составит 7,5%.

Рост тарифов предполагается с 01.07.2016 г.

### **4. формирование прочих расходов на уровне 2015 года**

За счет бюджетов республики необходимо обеспечить завершение в 2017 году в республике мероприятий по ликвидации аварийного жилья, сохранение в 2016 году взносов на ОМС неработающего населения на уровне 2015 года.

### **В части формирования дефицита бюджета**

Для поддержания сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов их бюджетов и уровня долга.

В этой связи необходимо обеспечить исполнение пункта 4а поручения Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС.

**В этих целях Распоряжением Правительства Республики Тыва от 05.05.2015 года № 202-р утверждены индикаторы поэтапного снижения объема дефицита бюджетов республики и кожуунов 2015-2017 годах.**

Целевые ориентиры для местных бюджетов определены с 2016 года - снижение объема дефицита бюджета на 50%, в 2017 – на 50%.

То есть на данный момент предельный размер дефицита установлен Бюджетным кодексом в 5% от объема собственных доходов бюджетов.

В 2016 году согласно принятым индикаторам предельный размер дефицита не должен превышать 2,5% от объема собственных доходов бюджетов.

Начиная с 2018 года, планируется утверждение бездефицитных бюджетов всех уровней.

**Основным наиболее актуальным направлением бюджетной политики в 2016 году остается - повышение эффективности бюджетных расходов.**

Данное направление в 2015 году озвучено на всех уровнях власти:

- на федеральном уровне - в рамках Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию - обеспечить сокращение в 2015 - 2017 годах расходов федерального бюджета ежегодно не менее чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат;

на региональном и местном уровне - Послание Главы Республики Тыва Ш.В. Кара-оола Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва о положении дел в республике и внутренней политике на 2015 год «2015 год: новые вызовы – новые возможности». Кроме того, проведение данной работы необходимо в целях соблюдения условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, заключенного с Министерством финансов Республикой Тыва, между муниципальными образованиями Эрзинского кожууна.

В соответствии с проектом основных направлений бюджетной политики Эрзинского кожууна основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

**1.повышение эффективности и результативности расходов, в том числе за счет имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;**

При этом можно в отдельности выделить повышение эффективности расходов в части:

- *управления инвестициями*

Важной задачей при осуществлении капитальных вложений является формирование системы управления инвестициями, построенной на проектных подходах, а не объектных принципах.

Также следует активно развивать новый механизм компенсации затрат и частных инвесторов на создание инфраструктуры комплексных инвестиционных проектов в объеме дополнительных налоговых поступлений.

- *обеспечения деятельности госсектора*

Необходимо высвобождение непродуктивной занятости из государственного сектора.

Во исполнение решения Президента Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № Пр-559 планируется:

-сократить численность федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных органов исполнительной власти, Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации на 10%;

-рекомендовать Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Счетной палате Российской Федерации сократить численность федеральных государственных гражданских служащих и работников аппаратов на 10%;

-рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации принять аналогичные решения.

Кроме того, в целях оптимизации бюджетных расходов на оплату труда государственных и муниципальных служащих предлагается:

-обеспечить совершенствование системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих с последующим изменением структуры фонда оплаты труда (увеличение доли стимулирующих выплат);

-применить принципы «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости определения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы (гарантированный уровень оплаты труда будет дополнен системой премий в зависимости от показателей эффективности деятельности (KPI));

**-общий фонд материального стимулирования планируется установить в объеме 40% фонда оплаты труда соответствующего федерального органа исполнительной власти, а уровень и порядок поощрения сотрудников будет устанавливаться ведомственными нормативными правовыми актами);**

-ограничить финансовое обеспечение вакантных должностей путем введения запрета на использование средств вакантного фонда свыше 10% установленной численности в целях материального стимулирования работников федеральных государственных и муниципальных органов.

**2.создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;**

Задачу повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг предполагается решить с помощью оптимизации структуры бюджетной сети

- за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления,

- также оказываемых в основном на платной основе,

-кроме того передать услуги или работы, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

Государственные (муниципальные) услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями.

При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть перекалвалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой государственной (муниципальной) услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Начиная с 2016 года необходимо обеспечить внедрение процедуры формирования государственных и муниципальных заданий на оказание государственных услуг (муниципальных), работ, а также заключение соглашений о предоставлении субсидий федеральным государственным и муниципальным учреждениям и субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам только в электронном виде с использованием электронной подписи в системе «Электронный бюджет».

На муниципальном уровне на данный момент в системе «Электронный бюджет» необходимо обеспечить формирование реестров участников и не участников бюджетного процесса, а также формирование ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ.

На данный момент муниципальном уровне в системе формирование реестров участников и неучастников бюджетного процесса «Электронный бюджет» сформирован.

**3.повышение эффективности процедур проведения государственных и муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;**

В рамках мероприятий по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок и интеграции бюджетного и закупочного процессов с 2016 года в системе «Электронный бюджет» планируется передача функций по их учету в Управление Федерального казначейства и отменой обязанности ведения учета обязательств получателями бюджетных средств.

Данные меры на республиканском уровне будут реализованы после принятия решения на федеральном уровне.

**4.совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;**

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных

распорядителей бюджетных средств. Предлагается усилить персональную ответственность руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины.

При организации деятельности органов финансового надзора акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

**5.обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.**

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан» к бюджетному процессу Эрзинского кожууна закону о муниципальном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджетов позволит отдельный блок мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения.

В целях увеличения роста участия гражданского общества в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств распространение практик «инициативного бюджетирования» на региональном и муниципальном уровне.

На сегодняшний день Приказом Минфина России от 22.09.2015 N 145н утверждены Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме. На основании выше указанного нормативно правового акта муниципальном уровне с 2014 года публикуем «Бюджета для граждан».

Данные подходы для формирования бюджетов на 2016 год являются предварительными. Окончательные основные направления бюджетной политики сегодняшний день дорабатываются на федеральном уровне.

В связи с этим Министерством финансов Республики Тыва и финансовое управления администрации Эрзинского кожууна информация об особенностях формирования бюджетов будет доводиться с учетом последних изменений бюджетного законодательства в кратчайшие сроки после их принятия.

## **Основные направления бюджетной политики**

### **Эрзинского кожууна Республики Тыва**

**На 2016 год и на плановый период**

**2017 и 2018 годов.**

#### **2 вариант**

В основу бюджетной политики на 2016 год положены основные направления социально-экономического развития Эрзинского кожууна, Бюджетное послание Президента Российской Федерации и Главы - Председателя Правительства Республики Тыва о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах.

Задачей Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к формированию расходов кожуунного бюджета Эрзинского кожууна, а также источников финансирования дефицита, взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований и Фонда обязательного медицинского страхования.

#### **1. Основные итоги бюджетной политики**

Основными итогами реализации бюджетной политики за 2015 год и на период 2016-2017 годов, стали поддержание сбалансированности и устойчивости республиканского и местных бюджетов, увеличение программных расходов бюджета в связи с разработкой и реализацией государственных программ, пилотное внедрение нормативных затрат при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг, реализация майских Указов Президента Российской Федерации, оптимизация бюджетных расходов, повышение эффективности бюджетных расходов, подготовка и проведение юбилейных мероприятий.

Хороший старт и успешную реализацию получили проекты, инициированные Главой республики Ш.В. Кара-оолом, такие как «Одно село – один продукт», «Спорт во дворы», «В каждой семье не менее одного ребенка с высшим образованием», «Год русского языка».

В целях полной реализации Основных направлений бюджетной политики 2015-2017 годов необходимо решить ряд проблемных вопросов до завершения финансового года:

- снизить долговую нагрузку бюджета, образованного в связи с реализацией Указов и решения приоритетных направлений развития кожууна;
- принять меры по увязке повышения оплаты труда работников бюджетной сферы с соответствующим повышением производительности их труда, качеством, со снижением издержек;
- актуализация и корректировка государственных программ с четкой привязкой к приоритетным направлениям деятельности органов исполнительной власти, с конкретными и реальными целевыми ориентирами;

#### **2. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:



- 1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости кожного бюджета;
- 2) Принятие мер по ограничению роста расходов кожного бюджета Эрзинского кожууна при безусловной реализации действующих расходных обязательств, в том числе в рамках утвержденных государственных программ;
- 3) Сокращение имеющейся долговой нагрузки бюджета, поддержание ее на экономически безопасном уровне;
- 4) Сохранение приоритетности социальных расходов бюджета, в том числе безусловное выполнение задач, поставленных в указах Президента России от 12 мая 2012 года, с первоочередным направлением средств за счет оптимизации расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств;
- 5) Осуществление перехода к формированию государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе единых нормативов их финансового обеспечения;
- 6) Обеспечение эффективной инвестиционной политики, направленной на привлечение на благоприятных условиях участие инвесторов в решении проблемных вопросов основных отраслей экономики;
- 7) Повышение открытости и прозрачности государственных финансов, обеспечение максимального доступного информирования граждан о формировании и исполнении кожного бюджета посредством дальнейшей работы. Расширение практики реализации указанного проекта до уровня муниципальных образований;
- 8) Совершенствование бюджетной политики муниципальных образований, системы межбюджетных отношений, содействие повышению качества управления муниципальными финансами, оказание консультативной и методологической помощи органам местного самоуправления;
- 9) Усиление финансовой дисциплины участников бюджетного процесса, в частности по своевременному и качественному оформлению отчетностей об исполнении бюджета;
- 10) Принятие дополнительных и закрепление принятых мер по автоматизации бюджетного процесса;
- 11) Совершенствование систем оплаты труда бюджетной сферы, в том числе завершение внедрения «эффективного контракта».

При формировании расходов кожного бюджета Эрзинского кожууна на 2016-2018 годы применены следующие подходы:

- 1) увеличены расходы на коммунальные услуги (с учетом роста тарифов в среднем на 5,6 процентов), на выплату публичных нормативных обязательств в связи с изменением количества получателей и увеличения размеров отдельных социальных выплат (размеры пособий детям сиротам и на ежемесячные пособия на ребенка проиндексированы на коэффициент дефлятора в связи с тем, что данные категории являются наименее социально-защищенными, а размеры пособий не индексировались в течение последних двух лет), страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения республики (расчеты проведены в соответствии с требованиями федерального законодательства);

2) увеличена доля программных расходов (для республиканского бюджета до 72,2 процентов, для муниципальных образований до 50 процентов);

3) для полноценного внедрения программных бюджетов в соответствии со статьей 170.1, начиная с 2015 года при формировании бюджета на 2016-2018 годы субъекты РФ и муниципальные образования будут формировать долгосрочные бюджетные стратегии со сроком не менее 12 лет, для муниципалитетов не менее 6 лет. Правовая база для этого будет разработана на федеральном уровне в 1 полугодии 2015 года;

4) снижены на 5 процентов объемы расходов на содержание бюджетной сети в части расходов, связанных непосредственно с оказанием услуги (прямые расходы). В связи с этим, руководителям ставится задача приведения в соответствие штатной численности подведомственной сети, используя нормы труда с учетом наполняемости учреждения. В Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат будут внесены изменения в части применения санкций при не выполнении государственного задания (снижение объема субсидий на сумму невыполненного объема);

5) до конца текущего года кожуунного администрацем будет утвержден перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, в этот перечень войдут такие расходные обязательства муниципалитетов, как разработка генпланов, строительство скотомогильников и т.д.;

6) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и поселений в проекте бюджета предусмотрен не ниже уровня текущего года;

7) в объеме расходов кожуунного бюджета предусмотрены зарезервированные средства на софинансирование участия государственных органов исполнительной власти Эрзинского кожууна в федеральных программах, проектах, а также расходы на обеспечение деятельности планируемой к вводу сети государственных (муниципальных) учреждений. Создание резерва позволит распределять средства в течение года, без снижения объема текущих расходов между главными распорядителями средств кожуунного бюджета по итогам защиты на федеральном уровне, с учетом эффективности и приоритетности для экономики и социальной сферы кожууна;

8) будет продолжена реализация губернаторского проекта «Одно село – один продукт».