



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ЭРЗИНСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»
НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ**

с.Эрзин

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Эрзинский кожуун»
Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02 ноября 2010 г. № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за 2019-2020 гг.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

- Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;
- Общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, утвержденного Правительством Российской Федерации;
- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- Послания Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва на 2020 год «Новая энергия развития. Жить в Туве. Годится Тувой»;
- Прогнозом социально-экономического развития муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- Муниципальными программами муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва»;
- Региональными проектами Республики Тыва в рамках национальных проектов;
- Государственными программами Республики Тыва;
- Распоряжениями, поручениями Главы Республики Тыва по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва.

Целью Основных направлений является формирование задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, применяемых при составлении проекта бюджета муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в муниципальном районе, а также тенденций ее развития.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Тыва, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Республики Тыва в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

2. Итоги реализации налоговой политики муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва в 2019-2020 годах

1. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законодательством республики установлен ряд налоговых льгот.

2. В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с введением ограничительных мер против распространения коронавирусной инфекции был принят Закон Республики Тыва от 09.04.2020 г. № 590-ЗРТ «Об особенностях применения упрощенной и патентной систем налогообложения на территории Республики Тыва в 2020 году». Положения закона предусматривают в текущем году снижение налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы» с 6 до 1%, по объекту «доходы-расходы» с 15 до 5% для всех субъектов предпринимательства, а также снижение стоимости патента до 1 рубля.

3. В соответствии с федеральным законодательством с 2021 года отменяется специальный налоговый режим - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В этой связи до конца 2020 года необходимо обеспечить плавный переход налогоплательщиков данного режима на другие налоговые режимы.

4. В части повышения собираемости налогов и снижения уровня недоимки, ежегодно проводятся месячники о порядке и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами, а также о необходимости погашения уже имеющейся задолженности. В совокупности с иными мерами работы с гражданами - налогоплательщиками, способствовали увеличению собираемости. Так, показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц в 2019 году достиг уровня 103,7%, что выше уровня 2018 года.

3. Итоги реализации бюджетной политики муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва в 2019-2020 годах

В текущих экономических условиях основные результаты реализации бюджетной политики муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва в 2020 году сложились следующим образом.

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва.

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения

3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва осуществляется учет бюджетных и денежных обязательств бюджетополучателей бюджета муниципального района.

С 2019 года в соответствии с принятыми обязательствами по Соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключенному с Минфином России, в также в целях недопущения образования кредиторской задолженности по социально-значимым расходам администрацией муниципального района утвержден перечень первоочередных расходов. В случае возникновения просроченной кредиторской задолженности расходов, определенных перечнем, Управлением Федерального казначейства по Республике Тыва вводится режим оплаты очередности платежей.

4) применение механизма инициативного бюджетирования

В Эрзинском кожууне с 2015 года реализуются губернаторские проекты «Одно село – один продукт», «Корова – кормилица», «Кыштаг для молодой семьи», где население муниципального района участвует в иницировании и реализации проектов, определению направлений расходования и выборе участников проектов.

5) одним из документов стратегического планирования социально-экономического развития является бюджетный прогноз на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019г. № 558-р.

**4. Основные задачи и направления налоговой политики
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Восстановление ключевых макроэкономических показателей на докризисный уровень является основой стабильного социально-экономического развития кожууна. В качестве приоритета налоговой политики на ближайшие три года выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Тыва. Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Совершенствование налогового и бюджетного законодательства:

1.1. Актуализация патентной системы налогообложения, за счет расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках единого налога на вмененный доход, а также корректировка действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Принятие законопроекта позволит многим предпринимателям осуществить безболезненный переход с единого налога на вмененный доход.

1.2. Поддержка бизнеса будет продолжена. Действующие в 2020 году пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения будут возвращены на уровень докризисного состояния поэтапно, так в 2021 году ставки составят 3% по объекту налогообложения «доходы» и 7% по объекту налогообложения «доходы минус расходы». Существует риск ухудшения эпидемиологической ситуации, и введения ограничительных мер для бизнеса, в таком случае может быть принято законодательное решение о возврате пониженных ставок на уровне текущего года.

Также продлеваются до 2024 года «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на упрощенной или патентной системах налогообложения, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

1.3. Для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход Законом Республики Тыва от 27.11.2019 г. №551-ЗРТ, передан 100-процентный норматив отчисления от упрощенной системы налогообложения в муниципальные районы и городские округа. Данная мера направлена также на повышение самостоятельности местных бюджетов.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Благодаря межведомственному взаимодействию налоговой службы, и органов местного самоуправления района, ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц. В 2019 году общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 103,7% с ростом к 2018 году на 97,4 тыс. рублей.

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе. По итогам 2020 года планируется достичь показателя собираемости в 95%.

Для выполнения поставленной задачи необходима непрерывная разработка актуальных разноформатных информационных материалов, направленных на освещение всех сфер деятельности налоговых органов, ориентированных на взаимодействие с налогоплательщиками – физическими лицами. Расширение способов распространения информационных материалов за счет привлечения организаций имеющих большую проходимость (кредитные организации, больницы, МФЦ и т.д.) обеспечит увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

5. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В предстоящем трехлетнем периоде в условиях реализации мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимостью реализации первоочередных задач определены следующие основные направления бюджетной политики муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва:

- обеспечение сбалансированности бюджетов;

- выполнение всех социальных обязательств;
- обеспечение прироста собственных доходов бюджета не ниже уровня инфляции.

1. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Эрзинский кожуун» Республики Тыва.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в муниципальном районе «Эрзинский кожуун Республики Тыва» бюджетная политика будет направлена на:

приоритизацию расходов бюджета муниципального района в целях первоочередного исполнения принятых обязательств, в том числе концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств, внедрение практики проведения обзоров бюджетных расходов;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными и муниципальными финансами, в том числе размещение и предоставление информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

2. Направление бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств.

Как и в предыдущие годы, задача для органов власти республики по сохранению уровня доходов населения и снижения уровня бедности в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

– сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О

некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Республике Тыва;

– предусматривающих ежегодную индексацию в соответствии с прогнозным уровнем инфляции оплаты труда всех работников бюджетной сферы и ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

– с увеличением размера пособий и выплат гражданам, получающим меры социальной поддержки, на прогнозный уровень инфляции.

В приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

3. В сфере предоставления государственных услуг органам власти необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

Это позволит государственным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что, в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся бюджетные ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

4. Направление бюджетной политики в реальном секторе экономики.

Планирование расходов дорожного фонда муниципального района осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожного фонда. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

5. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2021 - 2023 годы состоит в гарантированном финансовом обеспечении приоритетных расходов, а также неснижении финансовых ресурсов местных бюджетов.

Будут разработаны и утверждены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета муниципального района. Указанные правила будут способствовать более четкому планированию объемов средств, направляемых из бюджета муниципального района на субсидирование расходных обязательств сельских поселений, а также объемов средств бюджета муниципального района, необходимых для соблюдения условий предоставления субсидий.

Одной из задач политики в сфере межбюджетных отношений является расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления.

Приоритеты бюджетной политики, сложившиеся в 2020 году, будут сохранены при формировании и исполнении бюджета муниципального района на 2021-2023 годы.