



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА «ЭРЗИНСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»  
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

**с.Эрзин**

# **Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

## **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02.11.2010 года № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» и положением «О бюджетном процессе Эрзинского кожууна», утвержденным решением Хурала представителей Эрзинского кожууна от 29.11.2013 года №65в целях определения подходов к формированию основных характеристик и параметров проекта муниципального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При определении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» учтены задачи, определенные:

- Основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
- Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 12 декабря 2017 года;
- Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Прогнозом социально-экономического развития муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- Муниципальными программами муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва»;
- Распоряжениями, поручениями Председателя администрации Эрзинского кожууна по вопросам социально-экономического развития кожууна.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта муниципального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта муниципального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на 2019 год и на плановый период 2020-2021гг., как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Муниципальная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на региональном уровне.

## **2. Итоги реализации налоговой политики муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» в 2017-2018 годах**

Налоговая политика кожууна на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на:

- повышение инвестиционной привлекательности кожууна;
- снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков;
- стимулирование развития индивидуального предпринимательства, путем вовлечения граждан в малый и средний бизнес;
- стимулирование к увеличению производственных мощностей в сфере производства, развитие социальных, научных и бытовых услуг;
- постепенный переход к исчислению налога на имущество исходя из кадастровой стоимости.

По итогам 2017-2018 годов был принят ряд налоговых решений, в части: перехода на исчисление налога на имущество физических и юридических (включенных в перечень) исходя из кадастровой стоимости.

С 1 января 2017 года исчисление налога на имущество физических лиц на территории Республики Тыва производится исходя из кадастровой стоимости (Закон РТ от 30.11.2016 №232-ЗРТ). Федеральным Законом №284-ФЗ от 4 октября 2014 года для субъектов Российской Федерации установлена обязанность перехода до 2020 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости. При этом для адаптации налогоплательщиков к новому порядку на федеральном уровне установлены налоговые смягчающие обстоятельства, а именно применение понижающих коэффициентов (ст. 408 НК РФ в 2017г. - 0,2, в 2018г. – 0,4, в 2019г. - 0,6, в 2020г. - 0,8) и вычетов в отношении объектов (комнаты 10 кв.м., квартиры 20 кв. м., дома 50 кв. м.). Начисление по новому порядку (за 2017 год) составило 185,2 тыс. рублей, со снижением к 2016 году на 902,3 тыс. рублей или на 83%.

### **3. Итоги реализации бюджетной политики муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» в 2017-2018 годах**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

1) **сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва».** Консолидированный бюджет муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» за 2017 год исполнен по доходам в сумме 390 343,4 тыс. рублей или 98% от плана (398 166,1 тыс. рублей), по расходам – 386 197,9 тыс. рублей или 96,5% от плана (400 094,3 тыс. рублей), с профицитом 6 045,2 тыс. рублей, который образовался в связи с остатком средств дорожного фонда.

В целях снижения **муниципального долга** проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученные на покрытие дефицитов местных бюджетов, на срок от 1 года до 3 лет. Реструктуризация проведена путем списания муниципального долга в размере 100% от основного долга или 12 403,0 тыс. рублей.

Кроме того, одним из важных требований бюджетного законодательства является выполнение условий заключенного с Минфином РТ Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования. С 2017 года кроме обязательств по выполнению требований бюджетного законодательства, **муниципальный район должен обеспечить достижение показателей экономического развития:**

1. **Объем инвестиций в основной капитал** (за счет всех средств финансирования) (2017г. факт – **139,9%** к 2016 году (*13 868 тыс. рублей*));

2. **Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства** (2017г., факт – 101,3 % к факту 2016г. (*1,736 % доля к общей численности населения*));

3. **Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения** (2017г. – **575 чел.** снижение на 11,3% к факту 2016г. (*65 человек*));

По предварительной оценке, все показатели выполняются.

Также за 2017 год муниципальный район не относится:

- к районам, имеющим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, влекущим отнесение к группе районов с низким качеством управления финансами.

2) **обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни**

## **населения.**

В 2017 году на социальную сферу направлено 302 786,6 тыс. рублей (78% от общего объема расходов), с ростом к уровню 2016 года на 4 494,3 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом рост расходов составляет 21,5%.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями – 72,1%.

В 2017 году на выплату заработной платы с начислениями направлено 278 396,4 тыс. рублей, с ростом к уровню 2016 года на 714,1 тыс. рублей. Оплата труда с начислениями за 2017 год составляет 271 315,4 тыс. рублей или рост на 16,9 % по сравнению с 2016 годом. Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и погашение кредиторской задолженности 2016 года (13 025,3 тыс. рублей).

В целях комплексного подхода к вопросам функционирования и развития системы образования организована работа по реализации муниципальной программы «Развитие образования Эрзинского кожууна» и выполнению соглашений по предоставлению субсидий муниципальному образованию: по статистическому отчету «ЗП-образование» в 2017 году целевых показателей по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597, за 2017 год Средняя заработная плата педагогических работников достиг уровня 33,026 рублей по плану 27 050 руб., исполнение 122,1%, что превышен на 22,1 % достигаемого уровня. Это объясняется превышением достигаемого уровня за счет отпускных педагогов. У педагогических работников ДОУ средняя заработная плата достиг уровня 20 325 рублей, по плану 27 277 рублей, исполнение 74,5%, что ниже на 25,5 % достигаемого уровня. У педагогических работников дополнительного образования средняя заработная плата составляет 24 175 рублей, по плану 27 203 рублей, исполнение 88,9%, что ниже на 11,1% достигаемого уровня.

Принимаются все меры по достижению целевых показателей, систематически проводится работа с учреждениями по анализу причин недостижения индикаторов, правильности составления отчетов.

МРОТ с 1 мая 2018 года в республике составляет 21210 рублей, по России – 11163 рубля.

В случае применения районных коэффициентов и северных надбавок на МРОТ:

– во-первых, **увеличится средняя заработная плата** от 28 250 рублей до 30 171 рублей – это прогнозный показатель, рост составляет 7%, соответственно, что повлияет на достижение индикативных показателей по повышению заработной платы указных категорий работников бюджетной сферы.

– во-вторых, **необходимо также увеличение заработной платы** работников органов государственной и муниципальной власти, работников, не отнесенных к государственной и муниципальной службе, работников социальной сферы, иных сфер деятельности которые не относятся к «указным» категориям, **заработная плата которых будет ниже минимального размера оплаты труда с учетом надбавок (21 210 рублей).** Для сведения: *заработная плата уборщика технических помещений будет составлять 21 210 рублей (11 163 рублей\*1,9), что превышает заработную плату государственного гражданского служащего, занимающего должность главного специалиста (без классного чина гражданкой службы) – 17 742,0 рублей.*

### **3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов**

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств с 1 августа 2018 года осуществляется учет бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва.

### **4) применение механизма инициативного бюджетирования**

В условиях бюджетных ограничений достаточно непростой задачей является сохранение и поддержание «бюджета развития». Необходимо, используя имеющийся объем бюджетных ресурсов, достичь оптимального баланса между текущими потребностями общества и потребностями предпринимательского сообщества в государственных преференциях. Основная цель на ближайшую перспективу – при минимальном бюджете достичь баланса в применяемых мерах стимулирования развития действующих и внедрения новых направлений деятельности предприятий, получив в перспективе гарантированный источник пополнения доходной базы бюджета. Роль государственной поддержки, в данном случае, – стимулирование к вовлечению в оборот собственных средств хозяйствующих субъектов и привлекаемых кредитных ресурсов для развития производств.

Исходя из этого, акцентируется внимание на реализации следующих направлений:

1) обеспечение финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов, в том числе сельскохозяйственных, в условиях кризисных явлений является наиболее актуальным, поскольку они являются основным источником бюджетных доходов и решают во многом ряд социальных задач, связанных с занятостью населения, снижая уровень безработицы и сокращая социальную напряженность;

2) обеспечение рынка потребительских товаров и услуг продукцией местных производителей по приемлемой цене и качеству, продовольственной безопасности территории также является приоритетным направлением, поскольку снижение платежеспособного спроса, реальных доходов населения ведет к снижению доходов от товарооборота продукции и к

потребности выделения дополнительных пособий из бюджета, обеспечивающих социальные гарантии.

В числе приоритетных направлений бюджетных расходов входит и внедрение проектного управления, реализация губернаторских проектов, таких как:

1. Одно село – один продукт;
2. Кыштаг для молодой семьи;
3. Корова – кормилица,

где население района участвовало в инициировании и реализации проектов, определению направлений расходования и выборе участников проектов.

В сфере агропромышленного комплекса предусматривается обеспечить меры государственной поддержки сельского хозяйства, направленные на техническую и технологическую модернизацию производства, позволяющую снизить издержки производства, повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции и, в конечном счете, обеспечить расширение производства сельскохозяйственной продукции и необходимый уровень конкурентоспособности продукции.

**5) разработан и утвержден бюджетный прогноз муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» на плановый период 2020-2021 гг., целью которого является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы района, оценка изменений объемов и структуры доходов и расходов бюджетов, условий привлечения и обслуживания заимствований, перспектив межбюджетного регулирования.**

#### **4. Основные задачи и направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут направлены на сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала района, в частности повышение уровня собираемости, расширение налоговой базы и вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов.

В целях определения целесообразности, востребованности и результативности налоговых льгот ежегодно в рамках реализации распоряжения Правительства Республики Тыва № 381-р от 14 сентября 2018 года «Об утверждении плана мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Республики Тыва», будет проводиться оценка действующих налоговых льгот в соответствии с методикой, утвержденной на федеральном уровне. Установление новых налоговых льгот будет базироваться на стимулировании экономического роста, развитии налогооблагаемой базы и сокращении расходных обязательств бюджета. Установление новой налоговой льготы

(пониженной ставки) должно сопровождаться определением источника покрытия выпадающего дохода, решение о пролонгации или отмене налоговой льготы выносится только после проведения оценки ее эффективности в соответствии с действующим законодательством.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа в части перехода налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

В части налогообложения физических лиц, в целях адаптации налогоплательщиков к новому порядку уплаты налога исходя из кадастровой стоимости разработан и внесен в Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва проект закона, устанавливающий, что на сумму недоимки пени за налоговый период 2017 года начисляются начиная с 01 июля 2019 года (в настоящее время пеня за период 2017 года подлежит начислению со 2 декабря 2018 года).

Будет продолжена работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации.

Предварительно с 1 января 2019 года в доходы местных бюджетов дополнительно начнут поступать 5% платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Соответствующий проект федерального закона принят Государственной Думой в первом чтении.

## **5. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Приоритетами при формировании муниципального бюджета на 2019 год, по-прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов муниципального бюджета не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Эрзинский кожуун Республики Тыва» бюджетная политика будет направлена на:

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

достижение национальных целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года, в результате реализации в республике национальных проектов (программ);

адресное решение социальных проблем;



повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными и муниципальными финансами;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

расширение механизма инициативного бюджетирования;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории республики в целях получения необходимого объема доходов в бюджет республики.