ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЭРЗИН КОЖУУННУН МОРЕН СУМУ ЧАГЫРГАЗЫ		АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СУМОН МОРЕНСКИЙ ЭРЗИНСКОГО КОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

Суму чагыргазының
ДОКТААЛЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Администрации сумона
№ 8

«27» апреля 2018 г. с. Морен

Об утверждении программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский Эрзинского кожууна Республики Тыва

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Поручением Президента Российской Федерации от 17.03.2011 № Пр-701, Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № ВП-П9-1796, администрация сельского поселения сумон Моренский Эрзинского кожууна **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу комплексного развития коммунальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Эрзин» и разместить на официальном сайте Эрзинского кожууна в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. председателя администрации Ч.Ю.Чоомбул

Утверждено
председателем сельского
поселения сумон Моренский
от 27.04.2018г. №

ПАСПОРТ

Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский Эрзинского кожууна Республики Тыва

Наименование Программы	Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский Эрзинского кожууна Республики Тыва
Основание для разработки программы	Поручение Президента РФ от 17.03.2011г. №Пр-701
Заказчик	Администрация сельского поселения сумон Моренский
Основной разработчик Программы	Администрация сельского поселения сумон Моренский
Исполнитель программы	Администрация сельского поселения сумон Моренский
Цели и задачи программы	**Основными целями Программы являются:** 1. Создание базового документа для дальнейшей разработки инвестиционных и производственных сельского поселения сумон Моренский. 2. Разработка единого комплекса мероприятий, обеспечивающих развитие коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории сельского поселения сумон Моренский. 3. Улучшение экологической ситуации. 4.Развитие системы коммунальной инфраструктуры. **Основными задачами программы являются:** 1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем; 2. Перспективное планирование развития систем; 3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации; 4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг; 5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования; 6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования; 7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.
Сроки и этапы реализации Программы	**Период реализации Программы: 2018-2022 годы** Этапы: 2018 год (подготовка правовой и методической базы; начало реализации мероприятий); 2019-2022 годы (завершение реализации мероприятий).

Область применения программы	Программа включает в себя объекты коммунальной инфраструктуры: Водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение
Объемы и источники финансирования Программы	Основными источниками финансирования Программы являются: • Федеральный бюджет • бюджет района • Бюджет сельского поселения сумон Моренский Объёмы финансирования ежегодно подлежат уточнению, исходя из возможности бюджетов на очередной финансовый год. Объем финансирования Программы составляет ????
Ожидаемые конечные результаты	• повышение качества и надежности коммунального обслуживания, ресурсной эффективности производства услуг. • сокращение аварийности при предоставлении коммунальных услуг и тем самым сокращение потерь коммунальных ресурсов; • повышение уровня инвестиционной привлекательности сельского поселения. • Улучшение уровня благоустройства жилищного фонда и объектов социальной сферы.
Контроль за исполнение Программы	Программа реализуется на всей территории сельского поселения сумон Моренский. Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация сельского поселения сумон Моренский в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством. Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, осуществляется Администрацией сельского поселения сумон Моренский, а также организациями коммунального комплекса в части разработки и утверждения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса. Для оценки эффективности реализации Программы администрацией сельского поселения сумон Моренский проводится ежегодный мониторинг.

1. Цели и задачи Программы

Целью Программы является оптимизация, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры для сохранения работоспособности и повышения надежности и устойчивости снабжения потребителей коммунальными услугами нормативного качества, ресурсной эффективности производства услуг.

Основными задачами совершенствования и развития коммунального комплекса сельского поселения сумон Моренский являются:

- инженерно-техническая оптимизации коммунальных систем;
- взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем;
- обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации;
- повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг;
- совершенствование механизмов снижения стоимости коммунальных услуг при сохранении (повышении) качества предоставления услуг и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры муниципального образования;
- совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;
- повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования;
- обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Период реализации Программы: 2018 - 2022 гг. Планировать реализацию мероприятий Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие постоянно изменяющейся экономической ситуации.

2. Общая характеристика сельского поселения

Сельское поселение сумон Моренский занимает четвертое место по численности населения в структуре Эрзинского района.

Административный центр поселения – село Морен. Расстояние от данного населённого пункта до райцентра составляет 18 км. и в 230 км от столицы Республики Тыва города Кызыла. Земли сумона Морен граничат с северо-запада с земляками сельского поселения сумона Бай-Даг, с юго-западной стороны – с сельскими поселениями Эрзин, Сарыг-Булун.

Таблица 1. Структура и численность населения

№ п/п	Населенный пункт	Число жителей	Число домохозяйств	Административный центр
1	с.Морен	1095	349	с.Морен
	Итого	**1095**	**349**	

- Подготовлено на основе проведённого муниципальным образованием обобщения данных о фактическом проживании граждан

Электроснабжение осуществляется по ЛЭП Эрзин – Морен – Эрзин - Унегети напряжением 110…0,4 кв. Общий протяженностью 40 км, имеется 5 трансформаторных подстанции и линии электропередач крайне изношены, находятся в неудовлетворительном состоянии.

Протяженность линий электропередачи 29,36 км.

Жилой фонд на 100% оборудован индивидуальными приборами учета электроэнергии.

Водоснабжение населения осуществляет 2 водоколонки.

Жилищный фонд

Жилищный фонд поселения представлен деревянными индивидуальными домами и многоквартирными домами одноэтажного исполнения. Центральное отопление и водоснабжение отсутствует.

Обновление жилого фонда муниципального образования не осуществляется. Капитальный ремонт муниципального жилого фонда идет незначительными темпами и заключается в

частичном ремонте печей и замене кровель. Это происходит в связи с нехваткой средств в бюджете муниципального образования.

4. Дебиторская и кредиторская задолженность

Одной из острых проблем жилищно-коммунального хозяйства, тормозящей его модернизацию, является значительная величина кредиторской и задолженности предприятий отрасли.

Имеется ряд причин, объясняющих данный факт:

- необходимость кредитования на приобретение топлива. Задолженность по кредитам составляет основную долю всей задолженности. Основной причиной накопления долгов явились используемые по снабжению ТЭР предприятий отрасли кредитные схемы, по которым осуществляется финансирование поставок топлива и оплата услуг поставщиков. Возникновение временного лага между поставками топлива и ее финансированием обуславливает накопление долгов.

- сокращение дебиторской задолженности связано с тем, что основным потребителем коммунальных услуг являются бюджетно-финансируемые предприятия, задолженность которых на конец года всегда отсутствует.

Как следствие сложившегося соотношения можно сделать вывод, что кредиторская задолженность кратно выше дебиторской и ее наличие даже условно не достаточно для покрытия кредиторской. Величина кредиторской задолженности предприятий в расчете на 1 чел. в год никак не зависит от погашения дебиторской. Даже полное погашение населением своей задолженности не позволит существенно сократить отрицательное сальдо долгов.

5. Ценообразование и тарифная политика

Тарифная политика является наиболее остро воспринимаемым населением ключевым звеном развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивая основу его финансового оздоровления, реструктуризацию задолженности и в итоге надежное коммунальное обслуживание.

В настоящее время для предприятий ЖКХ тарифы утверждаются на основе проводимой оптимизации затрат, однако закладываемый в тариф инвестиционный потенциал явно недостаточен для проведения замены изношенных фондов и их модернизации. В итоге ответственность за результаты секвестирования финансового обеспечения этих видов деятельности, а как следствие и надежности обслуживания несет фактически сам хозяйствующий субъект ЖКХ.

Характеризуя тарифную политику следует отметить, что в поселениях района в настоящее время сохраняется сметный подход к формированию цены, который игнорирует фактор соответствия тарифа и потребительских свойств услуги. В этом случае не стимулируются вложения в повышение качества услуг, в ресурсосбережение, повышение ресурсной эффективности производства.

В этих условиях необходимо предусмотреть ответственность регулирующего (утверждающего тарифы) органа за принимаемые решения. В любом случае необходимо вместе с утверждением коммунальных тарифов утверждать уровень стартовых и целевых системных параметров обслуживания (надежности, удельных затрат ресурсов), производственную программу и план развития, которые предприятие обязано выполнять.

- фактическое бюджетное финансирование исходит из реального наполнения бюджета и реализуется с корректировкой требуемого уровня финансового обеспечения. Финансирование бюджетом предприятий ЖКХ, как в части различных субвенций, так и в части прямого покрытия убытков не стимулирует предприятия к росту эффективности их деятельности.

Структура затрат в разрезе услуг в целом по району отличается от среднероссийской. Такое отклонение связано с более высокими эксплуатационными затратами и соответственно с этим, заниженной величиной инвестиционного потенциала.

Логика формирования тарифной политики предполагает, что уровень платежей населения должен зависеть от его платежеспособности.

Районный стандарт максимально допустимой доли платежей населения в бюджете семьи установлен в размере 22%. При превышении этого показателя семья может претендовать на получение субсидии. В соответствии с постановлением правительства РФ № 761 от 14.12.2005г. «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» определены основные условия предоставления гражданам субсидий, которые предполагают наличие зависимости между долей оплаты ЖКУ в доходе семьи и количеством субсидируемых семей.

Действующие в ЖКХ тарифы соответствуют фактической стоимости услуг. В то же время значительное влияние на тарифную политику оказывают и производственно-технологические аспекты ценообразования

Отсутствие у предприятия расчетов прибыли на капитализацию (на основе сформированных и утвержденных программ развития предприятия), а также ремонтного фонда значительно снижает инвестиционные средства тарифа. Однако рост инвестиционных составляющих в тарифе должен происходить на фоне оптимизации операционных затрат (во-первых, это два взаимосвязанных процесса, так как именно инвестиции предприятия позволяют ему повысить свою ресурсную эффективность и, как следствие, снизить операционные затраты; во-вторых, планируемый рост инвестиционных затрат при экстраполяции операционных может привести к значительному росту тарифа и снижению доступности коммунальных услуг для населения).

Формирование экономически обоснованного тарифа должно состоять из трех этапов:

- анализ и корректировка фактических затрат (экспертиза тарифов);
- формирования плановой себестоимости и ее возможной проверки по нормативам-индикаторам (Нормативы-индикаторы – набор показателей, отражающих взаимосвязь затрат с объективными и достаточно легко оцениваемыми факторами, с помощью которых можно судить о ресурсной эффективности деятельности коммунальных предприятий, надежности обслуживания потребителей, изменении финансово-экономических и социальных характеристик. Разработаны Институтом экономики ЖКХ на основе обобщения опыта ряда регионов России)
- расчета прибыли.

Тарифная политика может разрабатываться, опираясь на систему нормативов-индикаторов для обеспечения необходимого обоснования затрат и оценки соответствующих результатов. Сравнения позволят выявить узкие места в организации производства и разработать мероприятия по их оптимизации. Такая технология ценообразования явится существенной предпосылкой формирования и регулирования рынка коммунальных услуг, на котором действуют хозяйствующие субъекты различных организационно-правовых форм.

Характеризуя тарифную политику, следует отметить, что в поселениях района в настоящее время сохраняется сметный подход к формированию цены, который игнорирует фактор соответствия тарифа и потребительских свойств услуги.

В этом случае не стимулируются вложения в повышение качества услуг, в ресурсосбережение, повышение ресурсной эффективности производства.

В этих условиях необходимо предусмотреть ответственность регулирующего (утверждающего тарифы) органа за принимаемые решения. В любом случае необходимо вместе с утверждением коммунальных тарифов утверждать уровень стартовых и целевых системных параметров обслуживания (надежности, удельных затрат ресурсов), производственную программу и план развития, которые предприятие обязано выполнять.

Также важно предусмотреть возможность долгосрочного планирования тарифной политики, как правило, на 5-7 лет, то есть на срок, соответствующий периоду реализации

инвестиционных проектов, обеспечивающий гарантии возврата вложенных инвестиционных средств и эффективность использования привлеченных финансовых ресурсов.

6. Перечень основных задач программы, направленных на решение поставленных целей

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры для сохранения их работоспособности и повышения ресурсной эффективности производства услуг;

- замена изношенных фондов, в первую очередь электроэнергетического оборудования а также сетей для сокращения уровня аварийности;

- разработка предложений по развитию коммунальной инфраструктуры с учетом технической стратегии муниципального образования - повышение экологической безопасности коммунальной инфраструктуры;

- обеспечение экономической доступности коммунальных услуг;

- создание системы контроля над повышением надежности, эффективности и экологичности функционирования коммунальных систем

Оценку потребностей в замене, строительстве и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры определяет величина целевого показателя надёжности и качества предоставления услуг коммунальными организациями. С учётом исходного состояния коммунальной инфраструктуры поселения, определён требуемый объём замены, строительства и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для достижения целевого показателя и рассчитан соответствующий объём финансирования, который составит - тыс. рублей. В том числе по отраслям:

в электроснабжении	–	тыс. руб.;
в теплоснабжении	–	тыс. руб.;
в водоснабжении	-	тыс руб
утилизация ТБО	-	тыс.руб

6.2.Электроснабжение

В рамках реализации программы, главной целью которой является повышение надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения в прошедшем году

В качестве возможных вариантов развития предлагается

1. Оптимизация существующих систем электрообеспечения (исключение излишней установленной мощности)
2. Установка двух энергокомплексов ДЭУ-200.1
3. Замена ветхих электрических сетей.

7.4. Сбор, вывоз и утилизация ТБО

Для совершенствования системы утилизации отходов необходимы:

- разработка проекта на строительство полигона ТБО в состав которого могут входить скотомогильник (биотермическая яма) или мусоросортировочные и мусоросжигательные установки

- ликвидация санкционированного объекта размещения отходов (свалки) после окончания строительства полигона, в целях обеспечения экологической безопасности.

7. Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем Среднетымского сельского поселения и их стоимость

В программе рассчитаны инвестиционные потребности и возможности в разрезе каждого вида услуг разработаны приоритеты в разрезе каждого вида услуг сбалансированные с финансовыми возможностями. Данные мероприятия представлены в таблице 1 «Мероприятия Программы».

Таблица 1

Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем сельского поселения сумон Моренский

Наименование модернизируемого или строящегося объекта	Наименование мероприятий	Мощность	Количество	Стоимость работ всего, тыс. руб.
1	2	3	4	5
ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ				
Модернизация				
Энергосистемы	Замена электрических сетей			
ДЭС	*Установка блочной модульной электростанции Энергокомплекс ДЭУ- 200.1*			
проект	*Проектная документация*			
Сбор, вывоз и утилизация ТБО				
Строительство скотомогильника	*Строительство*			
Проект	*Проектная документация*			
Всего				

10. Социально-экономическая эффективность реализации Программы

Позитивными результатами Программы можно считать:

- снижение неэффективных затрат по обслуживанию фондов коммунальной инфраструктуры и как, следствие рост доступности услуг для населения, с точки зрения его платежеспособности.

- повышение качества и надежности коммунального обслуживания, что также входит в категорию комфортности условий проживания и обеспечивается за счет модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

Другими результатами Программы являются:

- совершенствование взаимодействия с потребителями;
- снижение потерь и утечек, которое предотвратит выставление счетов за фактически не потребленные услуги;
- оздоровление финансового состояния предприятий ЖКХ, повышение их инвестиционной привлекательности;
- повышение собираемости платежей до 97-98% за счет жесткого контроля и ведения базы данных плательщиков, оперативного отслеживания платежей, что позволит снизить дебиторскую задолженность.

11. Механизм реализации Программы и контроль над ее выполнением

Координация хода реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения сумон Моренский на 2018-2022 годы осуществляется Администрацией сельского поселения сумон Моренский.

Реализация Программы предусматривает также участие органов исполнительной власти района в пределах законодательно определенных полномочий.

На уровне Администрации поселения осуществляется проведение предусмотренных Программой преобразований в коммунальном комплексе поселения;

- реализация Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры на территории поселения;
- проведение предусмотренных Программой мероприятий с учетом местных особенностей.

А также:

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;
- мониторинг результатов реализации программных мероприятий (см. таблицу 8.1);
- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти района и органов местного самоуправления, а также юридических лиц, участвующих в реализации Программы;

- подготовка предложений по распределению средств бюджета поселения, предусмотренных на реализацию Программы и входящих в ее состав мероприятий с учетом результатов мониторинга ее реализации.

Возможно участие средств районного бюджета в программе комплексного развития сельского поселения сумон Моренский при утверждении органами местного самоуправления поселения данной программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры сельского поселения и при соблюдении ими следующих основных условий:

- представление в установленный Администрацией срок и по установленной им форме отчета о ходе выполнения программных мероприятий, включая отчет об использовании средств;
- выполнение программных мероприятий за отчетный период;
- целевое использование средств районного и/или муниципального бюджетов;

Конкретные условия предоставления средств районного бюджета устанавливаются отдельно для каждого из указанных мероприятий в соответствии с порядком, утверждаемым Администрацией Эрзинского района.

Успех реализации Программы во многом зависит от поддержки ее мероприятий населением - основным потребителем услуг в жилищно-коммунальной сфере. Эта поддержка зависит от полноты и качества проводимой информационно-разъяснительной работы. Она организуется Администрацией сельского поселения с использованием средств массовой информации.

Контроль за ходом реализации программных мероприятий на территории сельского поселения сумон Моренский осуществляет Глава сельского поселения или назначенное ответственное лицо.